Polis
Revista Latinoamericana

18 | 2007
Identidad Latinoamericana

Chile: entre la imagen de éxito y los fantasmas del subdesarrollo

Chili: entre l'image du succès et les fantômes du sous-développement

Chile: between the image of success and the ghosts of underdevelopment

Eda Cleary

Edición electrónica
URL: http://journals.openedition.org/polis/4145
ISSN: 0718-6568

Editor
Centro de Investigación Sociedad y Politicas Públicas (CISPO)

Edición impresa
Fecha de publicación: 23 diciembre 2007
ISSN: 0717-6554

Referencia electrónica
Eda Cleary, « Chile: entre la imagen de éxito y los fantasmas del subdesarrollo », *Polis* [En línea], 18 | 2007, Publicado el 23 julio 2012, consultado el 19 abril 2019. URL : http://journals.openedition.org/polis/4145

Este documento fue generado automáticamente el 19 abril 2019.

© Polis

Chile: entre la imagen de éxito y los fantasmas del subdesarrollo

Chili: entre l'image du succès et les fantômes du sous-développement
Chile: between the image of success and the ghosts of underdevelopment

Eda Cleary

NOTA DEL EDITOR

Recibido el 01.11.2007 Aprobado el 30.11.2007

1. Introducción

1 La Concertación de Partidos por la Democracia[1] ha ganado cuatro veces las elecciones luego del término de la dictadura militar pinochetista en 1988. Actualmente Chile es gobernado por la primera mujer presidenta del país que es Michelle Bachelet. En total son 18 años en el poder, donde los gobiernos de la Concertación han logrado transmitir una imagen de éxito no sólo dentro del país, sino que también a nivel mundial.

2 Esta imagen de éxito se ha basado hasta ahora en el buen manejo de los equilibrios macroeconómicos dentro de una lógica neoliberal, en la reducción de la inflación, la responsabilidad del gasto público, la reducción de la deuda interna pública , el oportuno pago de la deuda externa, la contención del conflicto social, la eliminación de barreras arancelarias y la apertura hacia los mercados externos. Chile ha gozado por este motivo tanto de la confianza del Banco Mundial, como del FMI y diversos organismos internacionales, que no han dudado en caracterizar al caso chileno como un modelo a seguir por ser eficaz, eficiente, serio y confiable.

3 Sin embargo, este éxito no ha logrado hasta ahora alejar del modelo chileno los tradicionales fantasmas del subdesarrollo, tales como la dependencia económica de la venta de materias primas, la pobreza y precariedad laboral de la fuerza de trabajo, el

atraso tecnológico, la injusta distribución de la riqueza y el paulatino deterioro del medio ambiente.

4 En este artículo discutiremos críticamente algunas cuestiones sobre ese tan divulgado "éxito" del modelo chileno , sus mitos y sus verdades. Asimismo, intentaremos identificar los principales escollos de lo que algunos han llamado la "eterna transición a la democracia", para a partir de allí ensayar y sistematizar algunas ideas sobre los escenarios de desenlace que la historia de la Concertación podría tener en vistas del surgimiento de lo que podrían denominarse los primeros signos de agotamiento del modelo de desarrollo en Chile. Por otro lado, sería provechoso, intentar entender la compleja y rica experiencia vivida por Chile para aprender de sus flaquezas y fortalezas evitando caer en simplismos.

5 La actual crisis política al interior de las elites concertacionistas se ha venido desarrollando paulatinamente y tiene la característica de ser una del tipo de baja, pero continua resistencia. Dentro de la misma Concertación[2], se han mencionados algunos factores que la han venido alimentando, como son: la pugna por el poder entre partidos y caudillos, los escándalos de corrupción, falta de experiencia del equipo de Bachelet, clientelismo, instalación de la cultura del éxito y vaciamiento valórico de la política. De esta revisión de la discusión que ya se está llevando a cabo en Chile, se podría contribuir a procesos de aprendizaje valiosos en otros escenarios políticos con algunas similitudes.

6 El enfoque de esta discusión apunta a sondear con realismo las verdaderas posibilidades que tiene Chile de cumplir con su meta de transformarse en un país desarrollado en el mediano plazo. La tan mencionada y anunciada "segunda fase de desarrollo" en Chile pareciera estar lejos del alcance nacional en el contexto de la actual constelación de desarrollo.

7 El país se ha quedado estancado hasta hoy fundamentalmente en la exportación de materias primas. No ha podido agregar valor a sus productos, ni contar con una fuerza laboral de alta especialización. La meritocracia, característica fundamental de los sistemas económicos neoliberales, no se ha podido establecer ni en el sector público ni en el privado. Los altos niveles de precariedad y pobreza que sufre la gran mayoría de los trabajadores en Chile comienza a ser tomado en cuenta a raíz de masivas protestas de los afectados y en materia medioambiental se ha avanzado lento si se considera que la economía chilena se basa fundamentalmente en la explotación de los recursos naturales.

2. 18 años de transición a la democracia en Chile: rememorando el contexto de partida

2.1. Las "Leyes de amarre":

8 Conviene recordar que luego de la dictadura militar, la Concertación no realizó cambios significativos a la Constitución del 80 que había sido elaborada años antes por los equipos de Pinochet a espaldas de la ciudadanía . Como consecuencia de ello se consagró el modelo económico neoliberal que debía seguir el país, y en lo político se aceptó el binominalismo electoral que garantizaba a la derecha una sobrerepresentación parlamentaria[3]. Además se consolidó un fuerte presidencialismo que debilita el poder parlamentario y deja a iniciativa del/a presidente/a el presentar iniciativas de ley importantes (cambios de la constitución). Además le corresponde al ejecutivo

exclusivamente la administración financiera y económica de la nación, lo que le entrega al Ministerio de Hacienda y a la Dirección de Presupuesto una fuerte preeminencia en la elaboración, discusión y ejecución del presupuesto por sobre todos los demás ministerios. Así mismo, se aceptó a las Fuerzas Armadas como "garantes" de la constitución otorgándoles un rol eminentemente político y poniéndolas por sobre las demás instituciones del Estado. Estas y otras leyes se hicieron conocidas en Chile como las "leyes de amarre"[4]. Ellas garantizaban cuotas de poder ilegítimas tanto a las Fuerzas Armadas, como a los partidos de derecha[5] que hasta el día de hoy actúan como "guardianes" de la así llamada "obra" de dictadura militar.

9 Durante 18 años de transición, los principales "enclaves autoritarios" de carácter civil (sistema binominal, altos quorums para cambiar la constitución) y militar (competencias ampliadas de la justicia militar en materias civiles, financiamiento automático y sin control parlamentario de las Fuerzas Armadas a través del giro del 10% de las ventas del cobre de la empresa estatal CODELCO a las cuentas de las instituciones armadas) han permanecido intactas. A este fenómeno se le ha llamado la "democracia protegida" y/o "democracia tutelada"[6].

10 El espíritu de las leyes de amarreconsistía en impedir la llegada al poder del Partido Comunista o de cualquier agrupación de izquierda marxista. Se postulaba además que estas leyes garantizarían la gobernabilidad y estabilidad política del país fomentando los pactos electorales y obligando a los partidos a ponerse de acuerdo en ciertos programas. Era lo que la derecha llamaba los "equilibrios y contrapesos" políticos que había dejado el régimen militar en Chile para evitar que se repitiera el "caos" de la Unidad Popular de Salvador Allende. En el marco de esta lógica, se han logrado estas metas, sin embargo han surgido efectos colaterales inesperados que le han impedido a la derecha llegar al poder[7].

11 A pesar de este marco legal y de este ambiente político de tutelaje, la Concertación decidió saldar la inmensa deuda social que había dejado la dictadura que consistía en casi un 45% (cinco millones de chilenos) de la población viviendo en condiciones de pobreza y miseria[8]. En el plano económico adoptó una clara política continuista del modelo neoliberal , pero con la idea de "perfeccionar" el sistema y aumentar la riqueza nacional.

2.2. Modelo de desarrollo de "Crecimiento con equidad"

12 Inspirados en las ideas diseñadas por la CEPAL[9] , el primer gobierno de la Concertación liderado por el democratacristiano Patricio Aylwin, decide impulsar un modelo de desarrollo de "crecimiento con equidad", con una economía abierta a los mercados internacionales, un estado regulador de la actividad económica y una política pública social subsidiaria orientada a superar los altos índices de pobreza y a buscar mayores niveles de equilibrio socio-económico. Ante estos anuncios, los movimientos de protesta, que habían luchado contra la dictadura dejó en el camino miles de muertos , desaparecidos, ejecutados políticos, exiliados, exonerados de sus trabajos e inmensas secuelas sicológicas dejadas por los años del terror y la represión[10], decidieron darle carta blanca a esta nueva alianza de partidos por la democracia que quería la reconciliación nacional, el desarrollo equitativo y cumplir con el slogan central de su campaña que era: "la alegría ya viene".

13 Había una disposición de parte de los movimientos sociales de no ponerle trabas a este gobierno y evitar los reventones subversivos de la derecha y los militares. Los términos de la relación cívico-militar estaban por definirse, ya que las Fuerzas Armadas y sus aliados

políticos no concebían la subordinación de estas últimas al poder civil, como quedaría demostrado en los dos actos de rebelión militar abierta en tiempos de transición a la democracia en diciembre de 1990 con el "ejercicio de seguridad, aislamiento y enlace" del Ejército y luego el "boinazo" en mayo de 1993[11].

14 Pinochet se quedaba como senador "vitalicio" en el senado y continuaba como Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas para velar por "su gente".

15 Este escenario era altamente complejo, porque la población que había apoyado la continuidad de Pinochet en el Plebiscito Nacional de 1988 no era menor, había alcanzado al 44% (3.1 millones) de los votantes y era necesario ponderar este hecho para la construcción de una política de reconciliación nacional. No obstante y a pesar de las inmensas restricciones de haber organizado una campaña por el "No" bajo las amenazas de un régimen represivo e inescrupuloso, el 55, 99% (3,96 millones) del electorado había votado en contra de la continuidad de la dictadura[12], constituyéndose así en la voluntad mayoritaria en el país.

16 Para las elecciones del 1 de diciembre de 1989 se presentaron dos candidatos de derecha que habían apoyado al régimen militar que eran Hernan Büchi y Francisco Javier Errázuriz. Juntos lograron el 44,8% de los votos (29,4% y 15,4% respectivamente) contra 55,2% de chilenos que eligieron la democracia y votaron por Aylwin. Chile comenzaba su proceso de transición a la democracia con las "leyes de amarre" de la dictadura y con una coalición de partidos donde desde un principio convivían distintas interpretaciones históricas y políticas de lo acontecido en Chile.[13]

17 Otro elemento fundamental era el ambiente de autocensura[14] que se vivía dentro de la Concertación y la férrea voluntad de reprimir cualquier crítica contra la derecha o lucha por el esclarecimiento de los delitos económicos y humanos perpetrados por la dictadura. La intención de esta actitud era forzar la reconciliación en base a la negación de los hechos más que en el esclarecimiento y sanción. Famosa es la frase del Presidente Patricio Aylwin, de profesión abogado, cuando dijo que en Chile se hacía "justicia en la medida de lo posible".

18 Durante más de una década, la Concertación pudo contar con la carta blanca de sus votantes que habían estado dispuestos a posponer sus legítimas demandas con tal de que en Chile se instalara la democracia y se evitara cualquier peligro de un nuevo golpe militar. Con ello se abrieron las puertas para la así llamada "política de los consensos".

19 Lo medular de este estilo de hacer política consistía en "consultar" cada paso e iniciativa que daba el gobierno de la Concertación con la "oposición". Se daba la extraña paradoja que la mayoría consultaba a la minoría derechista al momento de proponer cualquier tipo de iniciativa legislativa. Se intentaba por todos los medios negociar con ellos antes que se presentara al parlamento o al congreso alguna medida que no fuera del gusto de la oposición. El parlamento era una cuestión puramente simbólica, ya que los acuerdos se tomaban en otro lado.

20 Con el tiempo este estilo de hacer política fue muy celebrado por la misma coalición de gobierno y se consideró la única manera de hacer política civilizada y dar gobernabilidad al país. Las demandas ciudadanas fueron quedando atrás y los programas sociales que impulsaba el gobierno eran decididos por "técnicos" del gobierno que tomaban decisiones en base a encuestas de opinión ciudadanas y a lo que técnicamente y presupuestariamente era para ellos "viable" dentro de los equilibrios de las políticas macroecómicas. Se había instalado una suerte de "tecnificación" de la política. Todo

parecía moverse en el plano operativo, ya que lo estratégico ya venía decidido antes que empezara la transición.

21 Otro efecto de la "política de los acuerdos" y de la *carta blanca* fue la neutralización de los movimientos sociales y en la práctica su eliminación del escenario de negociaciones como decisores políticos. Los movimientos sociales ahora debían tener paciencia y limitarse a recibir los beneficios sociales que las políticas de la Concertación les adjudicaban, que no eran menores. Mientras la economía crecía y la gente todavía albergaba esperanzas que su sacrificio no sería en vano, la Concertación gozó de gran popularidad. Pero es justamente este modelo político basado en la "contención del conflicto social" y no en la integración de la población, entre otros factores, aquel que sentaría las bases para la actual crisis política y malestar social que se está viviendo en Chile y de la cual son muy concientes algunos políticos de la Concertación.

3. El éxito del modelo chileno recorre el mundo

3.1. Logros económicos

22 La gestión económica de la Concertación registró inmensos logros durante sus primeros diez años. Se habla incluso de un "período de oro" en Chile que abarca desde 1991 hasta 1997[15], donde la economía nacional creció a un ritmo por sobre el 7,0%. Considerando el período entre 1986 y 1997, la economía chilena creció incluso en promedio hasta el 7,6% anualmente, lo que le permitió brillar en el contexto de las economías emergentes y crecer 4,8 puntos más rápido que el mundo[16].

23 Este crecimiento le permitió superar en poco más de dos veces el PIB per cápita con que habían recibido el país de la dictadura que era de 2.100 US$ en 1990 a 5.500 en 1997[17]. Diez años después, en el 2007 Chile estaría registrando un PIB per cápita por sobre los 10 mil dólares[18].

24 La inflación de 27,3% en 1990 heredada de la dictadura, se rebajó en ocho años en 1998 a 4,7%[19] para mantenerse en ese rango , con altos y bajos, hasta la actualidad, llegando a registrarse en el 2003 incluso una inflación negativa del -1,1%. La economía fiscal se fortaleció reduciendo la deuda pública desde 45% del PIB en 1990 a 13% en 1998 para mantenerse estable en esta cifra hasta el 2004[20] y llegar a sólo 5% del PIB en el 2007[21].

25 Se dice que la política de ahorro fiscal o de disciplina fiscal que se introdujo durante el gobierno de Ricardo Lagos por su ministro de Hacienda Nicolás Eyzaguirre y su director de Presupuestos Mario Marcel, la famosa regla del superávit estructural del 1% del PIB fue clave para mantener estos logros y asegurarlos en el tiempo. El objetivo era evitar las secuelas negativas de las crisis macroeconómicas que se habían vivido en el pasado, sobre todo debido a los vaivenes del precio del cobre en los mercados internacionales y contar con recursos propios para compensar el gasto público necesario independientemente de la cotización internacional del metal rojo. Se crearía un fondo ahorrando todo incremento mayor de la cotización oficial del cobre que superara el 1% de PIB.

26 Otro logro importante fue la drástica reducción de la deuda externa pública chilena desde 12.250 millones de dólares en 1989 a 5.300 millones a fines del 2000[22]. Chile siguió la política de ampliación de los mercados internacionales para sus productos de exportación y hasta el 2007 había firmado 56 Tratados de Libre Comercio[23], la mayoría de ellos en la región del Asia Pacífico.

27 La estructura de exportaciones de la economía chilena seguía ,sin embargo, correspondiendo muy mayoritariamente a productos primarios o de baja elaboración (minerales, fruta fresca, celulosa, carnes, pescados y maderas) . Según el senador socialista Carlos Ominami, "...lo que se produjo fue un aprovechamiento más cabal de la rentas diferenciales involucradas en la explotación de los recursos naturales"[24]. La estrategia de desarrollo se orientaba esencialmente hacia una expansión geográfica para la venta de los productos nacionales y el aprovechamiento de las ventajas comparativas contra-estacionales entre los mercados del mundo y de disponibilidad de recursos naturales.

28 La economía chilena gozaba de una alta credibilidad internacional, los índices de riesgo país para las inversiones extranjeras eran inmejorables y Transparencia Internacional le acreditaba muy bajos índices de corrupción.

29 Esta impecable ruta hacia el éxito macroeconómico que realizó Chile, tuvo su primer gran traspié con la crisis asiática en 1998, de la cual no se ha podido recuperar hasta el día de hoy. Entre 1998 y 2006, la economía chilena ha crecido a un promedio de 3,7% anual[25].

30 Al principio se creyó que era un efecto pasajero de la crisis asiática, pero con el pasar del tiempo y la persistencia de la baja del crecimiento, los analistas y políticos más preclaros comprendieron que estaban posiblemente frente a las primeras señales de agotamiento del modelo chileno. La urgencia de analizar críticamente la exitosa etapa macroeconómica vivida a la luz de esta crisis, crispó a los diversos círculos de la Concertación y a sus partidos políticos. Estos se habían acostumbrado al discurso exitista y pragmático. Resultaba difícil despertar de la ilusión que habían guardado en sus mentes cuando pensaban que el "periodo de oro" sería eterno y que Chile podría cuadruplicar su producto *per cápita* en los próximos 25 años ganando la convicción que Chile sería un país desarrollado para ese entonces[26].

3.2. Logros sociales

31 Crucial para el logro de los objetivos de las políticas sociales chilenas a partir de los conceptos definidos por la Concertación, ha sido la fundación de una nueva institucionalidad pública para atender las demandas de grupos metas prioritarios de los diversos gobiernos de la Concertación. En primer lugar, se sustituyó a la Oficina de Planificación por MIDEPLAN (Ministerio de Planificación y Cooperación) y se crearon: el FOSIS (Fondo de Solidaridad e Inversión Social), el SERNAM (Servicio Nacional de la Mujer), INJ (Instituto Nacional de la Juventud, hoy INJUV), CONADI (Comisión Nacional de Pueblos Indígenas) y FONADI (Fondo Nacional para la Discapacidad). Estos servicios no se definieron como ejecutores de políticas, sino como coordinadores y financistas de proyectos concursables a ejecutar por entidades no gubernamentales, privadas y organizaciones sociales, fieles al principio de subsidiaredad.

32 Interesante es apuntar que el FOSIS fue considerado desde un principio como una institución clave en materia de lucha contra la pobreza y por ello su presupuesto se ha aumentado pasando de 1, 5 mil millones de pesos en 1990 a 43,62 mil millones de pesos en el 2007 (cerca de 84,7 millones de US dólares)[27].

33 Otro factor importante en materia de planificación, diseño y monitoreo de las políticas sociales consiste en que Chile cuenta con un moderno sistema estadístico y metodologías que le permiten hacer un seguimiento del gasto social y de la ejecución de los programas

en forma periódica y con indicadores que le permiten tener una base de información regular para la toma de decisiones. Asimismo se ha perfeccionado la Ficha de Caracterización Socioeconómica (CAS), principal instrumento para la focalización del gasto social, por una llamada Ficha de Protección Social que incorpora nuevos elementos de medición de vulnerabilidad como son las enfermedades crónicas, el origen étnico y el nivel educativo de la población más pobre.

34 Los dos grandes avances en materia social en Chile durante los gobiernos de la Concertación serían la reducción de la pobreza y el aumento del gasto social. Según datos oficiales del Ministerio de Planificación de Chile (MIDEPLAN), la pobreza se habría reducido de 38,6% (4,9 millones de personas) en 1990 a 21,7% (3,1 millones de personas) en 1998[28], para llegar a una reducción histórica de 13,7% (2,2 millones de personas) en el 2006[29].

35 Chile ha logrado alcanzar en ciertos indicadores sociales el nivel de naciones con un ingreso en un 50% mayor, como son: las tasas de alfabetización, cobertura educacional, años de escolaridad, niveles nutricionales, tasas de mortalidad materno infantil y esperanza de vida. Según Clarisa Hardy, actual ministra del Ministerio de Planificación esto expresa la eficiencia en el gasto social ejecutado por el Estado[30].

36 A pesar de estos , Chile tiene, según el PNUD, la décima peor distribución de la riqueza del mundo, sólo sobrepasado por algunos países sudafricanos y Brasil. A fines de la década de los noventa (1999) el 10% de la población más pobre de Chile percibía apenas el 1,2% del ingreso nacional, mientras el decil más rico obtenía el 45,7%. Se calcula que en los países más igualitarios la diferencia de ingresos entre los deciles más pobres y ricos se mueve entre 10 veces y en alrededor de 40 veces en los países más desiguales. En Chile esta diferencia era de 38 veces.

37 No cabe duda que la injusta distribución del ingreso en Chile es el verdadero talón de Aquiles del modelo chileno debido a que la acción compensatoria del estado no basta para corregir desigualdades y se está transformando en un verdadero freno para el desarrollo del país.

38 Los desafíos se ubican en materia educacional en los temas de mejoramiento de la calidad de la enseñanza, en el acceso a la salud oportuna y de calidad de la población más pobre y también en la creación de empleos de calidad, ya que según la OIT el 70% del trabajo en Chile es “indecente”, debido a que la gran mayoría no posee contratos de trabajo, no goza de seguridad social y sus ingresos son menores a 3,3 salarios mínimos líquidos[31].

3.3. Logros medioambientales

39 Hasta comienzos de la década de los noventa, Chile impulsaba su desarrollo económico sin contar con normativas ambientales e instituciones públicas a cargo del tema. En marzo de 1994 se aprobó por primera vez en la historia constitucional de Chile una ley ambiental, la ley 19.300 titulada “Ley de Bases del Medio Ambiente”. Esta se puso como meta regular el uso y preservación de los recursos naturales del país en forma sustentable desde una perspectiva integral en base a criterios institucionales y regulatorios y busca comprometer en este proceso al estado, al sector privado y a la ciudadanía.

40 Allí se reconoce la protección del medio ambiente como parte integrante de las políticas de desarrollo y de las políticas sociales y económicas.[32] Con esta ley, también se creó la Comisión Nacional del Medio Ambiente (CONAMA) como un organismo público

descentralizado y multisectorial, cuyas expresiones regionales son los COREMA (Consejos Regionales de Medio Ambiente). En Marzo de 1997, se aprobó la Ley de Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental y la Participación de la Comunidad para todos los proyectos o actividades susceptibles de causar impacto ambiental en cualquiera de sus fases[33].

41 Entre 1994 y 1998 CONAMA se centró en elaborar las normativas y reglamentos necesarios para el cumplimiento de la ley ambiental[34]. Los sectores prioritarios de trabajo del Plan Estratégico de CONAMA 1993-1997 fueron el forestal, minero, industrial y descontaminación ambiental.

42 La puesta en marcha de la política pública ambiental ha estado marcada por la gravedad de los conflictos ambientales, sobre todo en materia de sustitución de bosques nativos por plantaciones forestales exóticas, de contaminación de aguas por la industria salmonera, de contaminación de rios por la industria de la celulosa y algunas mineras y de la contaminación del aire, sobre todo en la capital como efecto de la emisión de gases y partículas contaminantes industriales, de los hogares y del tráfico de vehículos.

43 Los instrumentos de fiscalización para el cumplimiento de la ley han sido insuficientes y los movimientos medioambientales como Green Peace, Oceana, Defensores del Bosque y CODEFF[35], entre otros, han criticado a los gobiernos de la Concertación por la falta de voluntad de darle prioridad a la defensa del medio ambiente frente a los intereses de su explotación.

44 En medio de fuertes presiones por mejorar las políticas medioambientales, la Presidenta Michelle Bachelet nombró en Marzo del 2007 una ministra de Medio Ambiente con directa dependencia de la Presidenta con la primera tarea del rediseño institucional de la institucionalidad pública medioambiental. Tan sólo tres meses después, en Junio del 2007, la ministra debió abordar una catástrofe medio ambiental que se repetía por segunda vez en la región del Maule: la gran mortandad de peces y algas en el río Mataquito a raíz de desechos tóxicos vertidos por la Planta de celulosa Licancel propiedad de Celulosa Arauco y Constitución S.A.[36].

45 Los desafíos en materia medioambiental en Chile se ubican -entre otros- dentro del abastecimiento energético, la protección de los recursos naturales marinos y de flora y fauna, el mejoramiento de la institucionalidad pública y su capacidad de fiscalización, la superación de la contaminación atmosférica y acústica de Santiago y Temuco, y desde luego la protección de las aguas y los bosques nativos.

4. Los Fantasmas del Subdesarrollo

4.1. Dependencia económica de los recursos naturales, bajo gasto en Investigación y Desarrollo, mala calidad de la educación

46 Como hemos descrito brevemente en los párrafos anteriores, Chile ha logrado durante los últimos veinte años, avances importantes en el terreno del manejo de los equilibrios macroeconómicos, de la política fiscal, del crecimiento económico, de algunos avances en materias sociales y también en las medioambientales. Sin embargo, estos éxitos no pueden sustentarse como tales en el largo plazo sin superar los fantasmas del subdesarrollo. En ello coinciden la mayoría de los analistas y expertos en este tema.

47 La meta oficial de Chile es duplicar hacia el 2021, o sea en unos 15 años, el ingreso *per cápita* a unos 25.000 US dólares, para alcanzar el nivel de vida actual que tienen países como España y Nueva Zelanda. El logro de esta meta está directamente ligado al esfuerzo que se haga en materia de gasto en Investigación y Desarrollo (I+D) como porcentaje del PIB para avanzar hacia una economía del conocimiento, siguiendo el ejemplo de otras economías emergentes y de las naciones industrializadas.

48 Para comenzar se propuso avanzar desde un gasto en I+D de 0,55 del PIB en 1999 a uno de 1,2% hacia el 2006[37] para llegar hacia el fin del período propuesto hasta niveles cercanos a un 2,3%. A modo de comparación, es interesante señalar que Corea del Sur invertía ya este porcentaje cuando tenía un nivel de ingreso *per cápita* similar al actual de Chile[38] (por los 10.000 US dólares *per cápita*). Actualmente Chile gasta mucho menos que países a los que desea emular como son Finlandia, Irlanda y Nueva Zelanda, cuyos presupuestos en I +D bordean el 2% del PIB promedio[39].

49 Si bien es cierto Chile ha realizado importantes esfuerzos por aumentar su gasto en investigación básica cuadruplicando su presupuesto desde 19 millones de $US en 1990 a 76 millones de US$ en el 2002, y en la educación superior de 200 millones de US$ en 1990 a 420 millones de US$ en el 2002[40], estos aumentos no corresponden a la magnitud de las metas planteadas. Se calcula que para lograr el objetivo de llegar hasta el 2,3% del PIB en I+D hacia el 2021, Chile tendría que aumentar este gasto durante los próximos 15 años a un promedio anual cercano al 13%[41].

50 Otro aspecto importante en cuanto a avanzar hacia el fomento de una economía basada en el conocimiento consiste en incorporar al sector privado en el gasto en I+D como porcentaje del PIB. En el 2007 Chile gastaba cerca del 0,7% del PIB, correspondiendo solo un tercio al sector privado, siendo que en Suecia y Finlandia esa relación entre gasto público y privado es a la inversa. Además estos países gastan cerca de siete veces más en I +D que Chile[42].

51 Como indicamos al principio de este trabajo, ya a principios del primer gobierno de la Concertación (1991) se tenía como objetivo pasar a una "segunda etapa de desarrollo", donde la economía de exportación se basara en la venta de productos con mayor valor agregado. Han pasado más de 16 años y el motor de la economía chilena siguen siendo las exportaciones basadas en la explotación intensiva de los recursos naturales. Chile continúa dependiendo del cobre, pues un 45 % de las exportaciones chilenas corresponden a este metal.

52 Según la CEPAL, Chile no ha logrado diversificar su estructura productiva durante los últimos veinte años, pues de acuerdo con los últimos datos disponibles (1996) y estimaciones hacia el 2006, la participación de la industria manufacturera en el PIB se aproximó sólo al 20% y la de la industria pesada se situó en torno al 2%. También se afirma que sólo el 3% del total de las exportaciones corresponden a manufacturas[43]. El resto son fundamentalmente productos primarios y semiprimarios como el cobre, productos agrícolas (fruta fresca), papel y celulosa, carnes, pescados y madera[44].

53 Uno de los efectos más negativos de la permanencia de este patrón de especialización internacional es que no hay incentivos para la innovación tecnológica interna que conduzca a mediano y largo plazo a un cambio en la estructura productiva. De hecho, las actuales, actividades exportadoras intensivas en el uso de los recursos naturales (minerales, bosques, pescados, fruta, etc) utilizan complejas tecnologías, pero todas ellas

adquiridas en el extranjero con lo que se fomenta la dependencia tecnológica del país y no se promueve una dinámica de innovación hacia la producción local de equipos[45].

54 Esta constelación se une con la baja calidad de la educación básica, secundaria y universitaria que según las últimas mediciones, han registrado incluso una tendencia al empeoramiento ya que los alumnos chilenos desde la básica a la secundaria no alcanzan a cumplir con los estándares internacionales promedio de calidad de la educación.

55 Según la Prueba TIMSS (Tercer Estudio Internacional de Ciencias y Matemáticas) del 2003 el 59% de los alumnos de octavo básico de Chile no lograron alcanzar el conocimiento mínimo matemático que evalúa esta prueba. Del promedio internacional de 467 puntos en matemáticas sólo logran 387 puntos[46], cinco puntos menos que la vez anterior.

56 Según otros análisis de la TIMSS en Chile, es "alarmante" que Chile no sea capaz de lograr un rendimiento tal que al menos los estudiantes chilenos provenientes de los hogares de alto nivel de recursos educacionales (6%) alcancen el promedio de los stándares de rendimiento internacional, y no se queden por debajo de éstos. Este sería un indicador que muestra que los problemas de la calidad y resultados de la enseñanza no sólo tienen que ver con el origen social de los alumnos y los recursos económicos, sino que con malos sistemas de evaluación de los establecimientos, mala preparación de los profesores y mallas curriculares inadecuadas[47].

57 El talón de Aquiles de la educación escolar lo constituye la comprensión de lectura. Según la última evaluación del Ministerio de Educación realizado en 2006, sólo el 50% de los escolares de 4° y 8° básico y segundo medio, entiende lo que lee, mientras que en los países desarrollados estos porcentajes llegan a un 80 y 90% de la población escolar.[48]

58 En materia de educación superior, en Chile se ha resuelto el problema de cobertura casi en un 100% a través de las privatizaciones y aumento de la "oferta". La matrícula se ha casi cuadruplicado de 175.250 en 1983 a 567.114 plazas en el 2003[49]. Mientras en 1980 existían sólo 8 establecimientos de educación superior concentrados en las universidades tradicionales, ya para mayo del 2004 se contabilizaban 229 instituciones. El crecimiento de la matrícula en universidades privadas ha sido de 60 veces, de 2.708 plazas en 1983 a 156.620 plazas en 2003, equivaliendo al 40% de la matrícula total[50]. Cabe señalar que sólo dos universidades chilenas figuran en los *rankings* de las 500 universidades mejores del mundo, que son la Pontificia Universidad Católica de Chile, que sólo ingresó este año (2007) y la Universidad de Chile que ya figuraba antes, aparecen en el número 402 de la lista[51].

59 En el 2003, sólo pudieron ingresar a estas dos universidades 47.546 alumnos, que representan el 8,3% del total. Para ello debieron lograr los mejores resultados en la Prueba de Selección Universitaria, donde cerca del 63% de los mejores resultados provienen de colegios privados, donde 7 de cada 10 alumnos provienen del 20% más acaudalado del país[52].

60 La calidad de la educación universitaria en Chile no se condice con la cantidad establecimientos universitarios. De hecho, los planteles universitarios internacionales la gran mayoría de los docentes de planta poseen el grado de doctor , mientras que en Chile sólo 20 universidades cuentan con un 40% de sus profesores de planta y a media jornada con posgrado o doctorado. Del total de los profesores universitarios de todas las casas de estudio del país, sólo el 16% tienen grado de doctor[53].

61 Otro punto débil de la educación que tiene directa incidencia con las posibilidades de avanzar hacia una estructura productiva más diversificada y con una fuerza de trabajo

calificada en todos los niveles, es la relación entre el número de alumnos que estudian carreras técnicas y los que eligen carreras universitarias. Para el 2003 esta proporción era de 3 técnicos a 7 universitarios[54].

62 Para enfrentar esta problemática el Gobierno de Lagos creó en 2005 el Consejo Nacional de Innovación para la Competitividad como órgano asesor dependiente directamente del Presidente de la República con la misión de sentar las bases para reforzar el avance de Chile hacia una economía del conocimiento, reforzando las políticas públicas en materia de I+D.

63 Se creó además el Fondo Nacional para la Competitividad con el objeto de contar con una institución que tienda a coordinar todos los programas de innovación del sector público y distribuir los recursos con los criterios de priorización de la correspondiente Estrategia de Innovación vigentes en el país. La ley del fondo fue aprobado con un presupuesto asegurado para los primeros ocho años partiendo de 67 millones de dólares para llegar a un monto de 131 millones de dólares en el quinto año y mantenerlo hasta el octavo[55].

64 En Enero del 2007 el Consejo publicó el así denominado "Libro Blanco" de la estrategia de desarrollo de Chile en materia de Ciencia y Tecnología para Chile. Este documento se encargó a una consultora internacional, la norteamericana Boston Consulting Group. Allí se puso énfasis en el desarrollo tecnológico como factor de competitividad económica en los mercados internacionales, y se apuntó a fomentar sobre todo la ciencia aplicada que tenga incidencia directa en el crecimiento económico del país. La meta era posicionarse mejor y corregir distorsiones del mercado que están obstaculizando la innovación tecnológica en Chile, sobre todo en el sector privado. Consecuente con esta lógica se definieron áreas de inversión prioritarias en la lógica del crecimiento económico, donde ya Chile tiene importantes inversiones, tales como: acuicultura, fruticultura, bosques, minería del cobre, servicios financieros, turismo de intereses especiales, porcino y avicultura y alimentos procesados.

65 Como el Libro Blanco se elaboró sin participación de la comunidad científica nacional, el Consejo de Rectores de las Universidades Chilenas convocó a un amplio debate nacional sobre la política de investigación científica, tecnológica y de innovación con el fin de integrar a todos los actores nacionales del sector. A modo de respuesta al Libro Blanco, una comisión multidisciplinaria presidida por el Vicerrector de Investigación y Desarrollo de la Universidad de Chile, Jorge Allende, presentó un documento alternativo que se opone a la concepción de la Estrategia de Innovación y a las prioridades fijadas en el Libro Blanco, pues ellas apuntarían sólo a asociar el gasto en I+D con el crecimiento económico a corto y mediano plazo.

66 Esta comisión postula una visión más integral del desarrollo, donde se requerirían soluciones tecnológicas en una gran diversidad de áreas que son base fundamental de una economía desarrollada y debieran abordarse con perspectivas de largo plazo, tales como la energía, la salud, los recursos hídricos, la formación de capital humano, el medio ambiente y la educación entre otras muchas tareas.

67 La necesidad de fortalecer la Ciencia y la Tecnología en Chile en vistas a fomentar la Innovación en el país, era reconocida por toda la institucionalidad científica chilena, cuya institución más importante es la Universidad de Chile que actualmente genera el 80% de la ciencia chilena[56]. Además estaba la Academia Chilena de Ciencias y el Consejo de Rectores de las Universidades Chilenas, entre otras. Todas estas instituciones ven con ojos críticos al Consejo ya que su propuesta "... formula una estrategia de prioridades en

función de cuáles son las empresas generadoras de productos y servicios que en Chile podrían beneficiarse de la innovación, y generarían un mayor crecimiento para el país con el menor esfuerzo e inversión posible"[57]

68 Por otro lado, la Academia Chilena de Ciencias advirtió al Consejo Nacional de Innovación para la Competitividad que "dar un énfasis prioritario a aquellos aspectos de la ciencia que tienen 'aplicación inmediata', no es suficiente en relación a la importancia esencial del desarrollo de la ciencia básica, la tecnología y su relación con la innovación""[58]

69 Mientras el Libro Blanco puso en tela de juicio la productividad del sistema científico tradicional[59]aplicando indicadores internacionales de eficiencia y eficacia, como por ejemplo el número de patentes, de publicaciones científicas, la cantidad de doctores y postgraduados que generan los programas nacionales, claramente deficientes, la Academia Chilena de Ciencias creó una Comisión de Ciencia y Desarrollo para "asesorar" al Consejo de Innovación de la Presidencia y poner estas críticas en su justo contexto. Se plantea que durante los últimos siete años, a partir del 2000 prácticamente se han estancado los recursos para la ciencia básica y que los aportes para la formación avanzada de recursos humanos han estado claramente por debajo de los requerimientos y metas que el país se ha planteado. A pesar de ello, el sistema científico chileno ha aumentado el número de publicaciones científicas y ha aumentado el número de investigadores en universidades de 2.434 en 1981 a 6.234 en el 2002[60]. Por ello aconsejan una paleta de medidas para reforzar el sistema de investigación nacional y no desperdiciar talentos y avances acumulados en ciencia básica que vayan acorde con la magnitud de las metas[61].

4.2. La realidad de la pobreza y las "cuentas alegres"

70 Los gobiernos de la Concertación cuentan con un sistema de medición de la pobreza basada en la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN). La pobreza se determina a partir de la Encuesta de Presupuestos Familiares que realiza el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), que muestra lo que realmente consumen los hogares. Esta canasta básica debe corresponder a 2.200 calorías diarias por adulto que es lo que recomiendan la OMS y la FAO, luego se costea la canasta y se determina la línea de indigencia. Para determinar el costo de las necesidades básicas no alimenticias (salud, vivienda, vestuario, etc.) se le aplica un factor en torno al 2, lo que define la línea de la pobreza. Cuando se comparan los ingresos que los hogares realmente perciben, se determina finalmente quién es pobre, pobre no indigente e indigente. Esta metodología, para que refleje la realidad, debe ser actualizada permanentemente.

71 Sin embargo, esto no se ha realizado en Chile, ya que en 1999 se realizó el último cálculo de la canasta en base a los patrones de gasto de los años 1987-1988. Es decir que los índices de pobreza en Chile se miden con datos que están atrasados en casi 17 años[62].La Concertación se había comprometido a actualizar esta canasta, pero no lo ha hecho hasta la actualidad (2007).

72 Entre el 2001 y el 2003, la Fundación Nacional para la Pobreza en conjunto con el Departamento de Nutrición de la Universidad de Chile y la Jefa de Precios del INE (instituto Nacional de Estadísticas), estimaron una nueva canasta basada en los patrones de gasto de 1996-97, lo que condujo a valores mucho más altos de la línea de pobreza oficial del 2003 que pasaron de 43.712 pesos (cerca de 80 US$ actuales) a 66. 388 pesos (127 dólares actuales). La consecuencia de ello es que el dato oficial de pobreza para ese año era de 18,7% de la población, pero aplicando la canasta actualizada era en realidad de

36,4%. Es decir que la cifra oficial sólo daría cuenta de la mitad de los pobres en Chile . Extrapolando estos valores a las cifras actuales de pobreza, la cifra de indigencia no sería de 3,2% de la población, sino que de 6,5%, y la de pobreza sería de 26,7% y no de 13,4% como ha anunciado el gobierno en Junio del 2007 en base a la CASEN 2006. En números absolutos esto correspondería a cuatro millones de pobres en Chile[63] .

73 La Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza también ha insistido en que se deben actualizar los datos de línea de pobreza y agregar nuevos criterios de medición de "pobreza humana" desarrolladas por el PNUD (participación, seguridad etc.).En relación a la pobreza rural, se indica que los datos que se usaron oficialmente en el 2003 castigaron el índice de pobreza rural con respecto a la urbana debido a que considera que la canasta básica en sectores rurales es más barata. Se calcula que si se aplicara el costo de la canasta básica urbana a sectores rurales, la pobreza aumentaría de 19,9% de la población rural a 39%.[64]

74 Cuando el Presidente Ricardo Lagos anunció en el 2002 que a fines de su mandato para el 2006, en Chile no existiría ya más el drama de la indigencia y la miseria, se desató una gran polémica entre los expertos nacionales debido a las dudas que despertaba el logro de esa meta, dada la ya crítica visión que muchos tenían sobre la medición oficial de la pobreza. El gobierno anunció que entregaría a todos los indigentes un bono mensual de protección social de 10.500 pesos mensuales (cerca de 20 dólares actuales) por familia y que se les incorporaría sistemáticamente al conjunto de programas sociales ya existentes en el país y a los cuales los indigentes no tenían acceso por diversas razones. A esta iniciativa se le denominó el "Chile Solidario".

75 En Junio del 2002, la Fundación Terram publicó un documento de trabajo para determinar un nuevo umbral de la pobreza para Chile como respuesta a los anticuados métodos de medición de la pobreza que venían aplicando los gobiernos de la Concertación[65]. Allí se planteó que estos métodos tradicionales no recogen la realidad moderna de los pobres que consiste en no considerar el consumo y distribución de los males (mayor exposición a la contaminación atmosférica, a los estragos de los basurales ubicados en las zonas de los pobres, problemas de transporte, falta de recreación etc.) y tampoco considera la vulnerabilidad de los pobres al no contar con capacidades para enfrentar las crisis económicas (capacitación técnica y profesional, viviendas adecuadas, seguridad social, entre otros). En base a estas reflexiones se estimó que el "Nuevo Umbral de la Pobreza" 2002 debía calcularse en base a una canasta de bienes que incluya los requerimientos mínimos para satisfacer las necesidades de la vida moderna de una persona que llegarían a un monto de 125.767 pesos chilenos (poco más de 240 dólares actuales). La Fundación Terram aplicó este criterio a la realidad nacional y obtuvo un nivel de pobreza del 80% de la población chilena, es decir cerca de 12 millones de chilenos.

76 La propuesta de la Fundación Terram fue apoyada por diversos personeros de la propia Concertación[66] y veían en el Chile Solidario una medida asistencialista frente a los pobres. A pesar de la polémica desatada por esta propuesta, la política oficial de medición de la pobreza continuó aplicando su lógica en circunstancias que era evidente que las cifras oficiales de pobreza no reflejaban la realidad del país.

77 Según la última encuesta de caracterización socioeconómica del gobierno, el ingreso de trabajo promedio mensual del 70% de los asalariados[67] alcanzaría a 244.142 (cerca de 469 dólares actuales) pesos chilenos, lo que estaría por debajo del "salario ético" planteado por la Iglesia Católica como un imperativo ético y de convivencia social sana en el país

78 Cabe señalar que los parlamentarios chilenos reciben una dieta parlamentaria de 5,6 millones de pesos mensuales directamente a sus bolsillos mas asignaciones de traslado, arriendos de oficina y pago a terceros que la elevan a un total de 11,2 millones de pesos (cerca de 22 mil dólares actuales)[68]. Sin embargo, los parlamentarios consideraron que sus asignaciones por telefonía y arriendos eran insuficientes y solicitaron un aumento a partir de enero del 2008 de un 78% pasando de 558.000 pesos chilenos a más de un millón de pesos[69]. Esta solicitud debió ser retirada ante la indignación popular. Como ya se ha señalado anteriormente, Chile figura entre los países con las más injustas distribución del ingreso del mundo (el 5% más rico percibe el 61,5% de la riqueza nacional).

79 Los gobiernos de la Concertación han tratado de compensar esta situación estructural del modelo económico que tiende a la concentración de los ingresos con diversas políticas llamadas "transferencias monetarias" que no son otra cosa que diferentes subsidios a los pobres. Actualmente se ha llegado a una situación tal, que los ingresos del quintil más pobre de la población se componen en casi un 90% de estas "transferencias". A este respecto, Osvaldo Sunkel, destacado académico de la Universidad de Chile, señala que estas medidas tienen un límite en su efecto compensatorio cuando el funcionamiento del mercado acentúa la desigualdad y que "el gasto compensatorio del estado tiende a convertirse en un barril sin fondo".[70]

80 Otros autores señalan que la propuesta de toda la clase política chilena de mejorar la distribución del ingreso a través de políticas educacionales que conduzcan a procesos de ascenso social y monetario dentro del modelo económico son erróneas, ya que expertos de la Universidad de Chile han dado a conocer que durante los últimos años en Chile los sueldos de los empleados con baja educación crecen más que los con alta educación. La clave de la distribución de los ingresos esta en los salarios justos y plantean que no existe ningún país desarrollado que tenga bajos salarios[71]. Asimismo, se postula que sin políticas públicas adecuadas que lleven hacia la diversificación de la estructura productiva con mayor valor agregado, a la creación de empleos de buena calidad y a la protección de los recursos naturales , no es posible avanzar hacia una justa distribución del ingreso global del país entre salarios, ganancias y rentas de recursos naturales[72]. Esto significa que no basta con el esfuerzo individual para mejorar la propia situación económica, sino que deben existir condiciones propicias a nivel del modelo económico que permitan que el esfuerzo de cada persona florezca.

4.3. Débil sociedad civil

81 Una de las características de las sociedades subdesarrolladas es el hecho que la sociedad civil no logra consolidarse como un actor clave en el proceso de decisiones políticas frente a otros actores fuertes como el estado y el empresariado. Los trabajadores en Chile han sufrido un proceso de desmovilización sindical por espacio de casi 34 años si se considera el período dictatorial y la transición a la democracia que sólo reformó muy superficialmente la Ley Laboral heredada de la dictadura. Actualmente Chile tiene un índice de sindicalización de 14,9% (2006) que es menos de la mitad del promedio de los países desarrollados que forman parte de la OECD (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico).[73]

82 Continuamente la Dirección del Trabajo está publicando listas de empresas que ejercen prácticas antisindicales[74].La Ley laboral en Chile permite los despidos "por razones de la empresa", sin que tengan que dar explicación alguna al trabajador, por lo que la

precariedad del empleo y el miedo a la desocupación actúa como un instrumento de inhibición de la sindicalización.

83 Por otro lado, y como ya mencionamos en párrafos anteriores el movimiento social chileno decidió darle una especie de "carta blanca" a la Concertación por miedo a nuevos rebrotes autoritarios y ello condujo a una verdadera neutralización de la sociedad civil organizada en el plano de la política chilena.

84 A raíz de la injusta distribución del ingreso, de las altas cifras de pobreza, del creciente enriquecimiento de Chile por las millonarias ventas del cobre , las inmensas ganancias del sector privado, sobre todo de las Asociaciones de Fondos de Pensiones[75], la crisis de bajos salarios, mala educación, transporte público insuficiente y condiciones laborales precarias, el cuarto gobierno de la Concertación, ha debido asistir a una especie de lenta recomposición del tejido social , que aunque todavía está en pañales, se ha manifestado para exigir un modelo de desarrollo más justo y solidario a la Concertación y ha puesto el dedo en la llaga a los problemas fundamentales que vive la gente común, que en su mayoría es pobre.

85 En Mayo de 2006 comienza la más grande protesta de estudiantes secundarios que saca a la calle tanto en Santiago como en regiones a unos 100.000 estudiantes para exigir la derogación de la Ley Orgánica Constitucional de Educación (LOCE) 18.962 heredada de la dictadura. Los escolares reclamaban contra el lucro en la educación, las privatizaciones, la mala calidad de la enseñanza en los recintos públicos, la carestía de los pases escolares, la falta de colaciones para los más pobres y la mala infraestructura en los colegios públicos. La presidenta Bachelet no da importancia a estos conflictos y se demora semanas en reaccionar. Critica las huelgas y los encapuchados de las protestas. Sin embargo, los escolares persistieron y la policía detuvo a cerca de 900 escolares el 10 de mayo y a 1024 en regiones luego de propinarles palizas y malos tratos.

86 Al llamado de paro nacional, los escolares fueron apoyados por la Confederación de Estudiantes Universitarios, el Colegio de Profesores, la Confederación Nacional de la Salud y sindicatos. La respuesta de Bachelet fue la constitución de un Consejo Asesor Presidencial, invitando a algunos dirigentes escolares para que se discutiera una nueva ley. Bachelet ofreció un presupuesto adicional en educación de 72 mil millones de pesos (cerca de 130 millones de dólares) para el 2006[76], mientras que –a modo de comparación- las Fuerzas Armadas recibieron en ese mismo año un aporte automático y sin control parlamentario de la Ley Reservada del Cobre la suma de 1.311 millones de dólares para compra de armas[77].

87 Luego sobrevino en Febrero de 2007 la puesta en marcha del así llamado "Transantiago" que se suponía iba a corregir los problemas del caótico sistema de transportes de la capital. Los equipos del ex-presidente Lagos pusieron el sistema en manos de un conjunto de empresas privadas a través de licitaciones, cuya transparencia se ha puesto en tela de juicio[78]. El estreno fue un caos y continúa hasta el día de hoy. Este sistema se inspiró en el Transmilenio de Bogotá y consiste en grandes unidades que circulan por carriles separados con recorridos troncales y secundarios. El resultado fue que el sistema no llegaba a los barrios más pobres, donde es menos rentable y la cantidad de buses se redujo al mínimo pasando con baja frecuencia. El Transantiago puso de manifiesto que el empresariado que había licitado este enorme negocio no cumplía con sus planes. Desde un comienzo el Plan de Transporte generaba cerca de 30 millones de dólares mensuales de pérdida. El gobierno de Bachelet aprobó por ley un préstamo de salvataje al Transantiago y con ello de los empresarios involucrados de 290 millones de dólares[79]. El

Transantiago es asociado con redes de corrupción, ineficacia, incompetencia técnica y falta de control fiscal frente a las privatizaciones[80].

88 El malestar de la gente con el Transantiago se tradujo en una caída abrupta de la popularidad de la presidenta Bachelet que era, según la empresa de encuestas ADIMARK, de 62.1% en Abril del 2006 para caer a 35,3% en septiembre de 2007.[81]

89 En medio de esta presión, los conflictos seguían su marcha y ya a fines de Junio, de los 28.000 trabajadores subcontratados de la empresa estatal de cobre CODELCO, se lanzaron a la huelga 13.000 que pertenecían a la Confederación de Trabajadores del Cobre para exigir mejores condiciones laborales y el derecho a la negociación directa con CODELCO y no con las empresas subcontratistas. Las autoridades permitieron que el conflicto se dilatara durante 31 días, lo que según la BBC Mundo on line, le significó a Chile pérdidas por más de cien millones de dólares en circunstancias que lo que pedían los trabajadores eran mejoras por un monto de 25 millones de dólares por bonos de productividad, seguros de vida y otras regalías.

90 Ya para el 2007, la evidencia de la situación de pobreza en Chile se hacía tan palpable, y especialmente la situación de los trabajadores subcontratados, que fue la Iglesia Católica a través de una declaración de Monseñor Alejandro Goic, quien había actuado de árbitro en la huelga, aquel que planteó un "salario ético" en vez del salario mínimo al gobierno de la Concertación y a la oposición de 250.000 pesos mensuales[82]. Este casi doblaba el salario mínimo oficial de 144.000 pesos que había sido negociado entre el gobierno de la Concertación y la oposición para los trabajadores de Chile sin el consenso de sus organizaciones sindicales.

91 En este contexto, Bachelet decide a fines de agosto 2007 constituir un "Consejo Asesor Presidencial para la Equidad" nombrando a 47 personas de su confianza provenientes del mundo académico, eclesiástico y políticos de la Concertación y la Oposición que debían elaborarle un informe para abordar el tema de la equidad. Frente a esta nueva medida de hacer política sólo con "expertos", el Presidente de la Central Unica de Trabajadores (CUT) negó su participación y los trabajadores se restaron a esta iniciativa.

92 Ya para el 29 de agosto de 2007, la CUT llamó a una "Jornada Nacional de Movilización y Acción Sindical" bajo el lema "¡No al liberalismo! A conquistar un Estado Social, Democrático y Solidario!", luego que las demandas de los trabajadores por el aumento del salario mínimo de 257 a 342 dólares mensuales en el lapso de tres años fracasaran ante la actitud de negativa de los negociadores gubernamentales . El ministro de hacienda Andrés Velasco fue calificado por la CUT como "el mayor exponente del neoliberalismo más ortodoxo" y que demostraba su "total desprecio" por la justicia social. El gobierno sólo accedió a un aumento desde 257 a 273 dólares, es decir 16 dólares más.

93 La movilización concertó a toda la izquierda extraparlamentaria, sindicatos de la salud, de deudores habitacionales, trabajadores del cobre, federaciones de estudiantes y de empleados fiscales y muchas otras organizaciones. Sin embargo, a pesar que el gobierno no entendía las razones de esta medida por considerarse a sí mismo abierto al diálogo, dentro de la propia Concertación se dividieron las posiciones. El Partido Socialista completo , y sectores del Partido por la Democracia y el Partido Radical Socialdemócrata decidieron apoyar a la CUT. También dirigentes de la Juventud Democratacristiana apoyaron esta movilización. El resultado fue masivo y se realizaron protestas a lo largo de todo el país que terminaron con 670 detenidos y 33 carabineros heridos en Santiago, 124 detenidos en regiones y cinco carabineros heridos.

94 El ex-presidente Ricardo Lagos declaró que los hechos de violencia no eran el "Chile real" porque el Chile real "trabaja cada día y ... quiere cuidar lo que tenemos"[83]. La presidenta de la DC, Soledad Alvear expresaba por su parte que esa movilización era "rara"[84] porque el gobierno tenía instancias de diálogo. Luego el ministro de Interior habló de "lumpen y narcotraficantes"[85] en las protestas. Bachelet declaró a su vez que no "iba a tolerar hechos de violencia"[86] a pesar que respetaba el derecho a manifestarse de los trabajadores.

95 Este cuadro descrito podría apuntar al hecho que el movimiento social chileno estaría aspirando a ser parte activa de la política de consensos y en los procesos de decisión política. En qué medida lo logrará, está aún por verse.

4.4. La Constitución del 80 , las Leyes de "amarre" y el modelo político chileno

96 La Constitución del 80 tiene como fundamento la desconfianza frente al pueblo chileno en relación a su capacidad de gobernarse democráticamente en la tradición representativa republicana, aunque antes de la dictadura hayan predominado gobiernos legítimos y democráticos por más de 150 años. Por esta razón se diseñó un cuerpo legal que "vigilara" al pueblo y que en la práctica lo condenaba a una suerte de "minoría de edad", ya que nombraba arbitrariamente a quienes[87] debían "tutelar" mediante "leyes de amarre" no sólo a la población, sino que a los partidos políticos y a los organismos del estado.

97 Durante las cuatro administraciones de la Concertación nunca se planteó la idea de reemplazar la Constitución pinochetista del 80 y convocar a la ciudadanía a una Asamblea Constituyente para darse un cuerpo legal elaborado democráticamente[88]. Hasta la actualidad se han realizado 150 reformas que no tocan la esencia normativa que impuso la Constitución del 80 .

98 Lo clave de ese cuerpo legal fue la promoción de un sistema económico neoliberal y en lo político la imposición del autoritarismo, eliminando la disposición del artículo que la soberanía popular emana del pueblo (constitución del 25 y anterior a la del 80) y no de la nación como se consagró en el 80.

99 Entre las "leyes de amarre"[89] y el modelo político chileno que está vigente hasta el día de hoy (2007), hay una directa interdependencia. El fuerte presidencialismo heredado, el tutelaje militar, el sistema binominal que asegura ventajas comparativas en relación a sus contendores, la injerencia de la justicia militar en asuntos civiles[90], la intervención de la mayor empresa estatal del cobre CODELCO con la transferencia automática del 10% de las ventas del cobre de todos los chilenos a las cuentas de las Fuerzas Armadas sin control parlamentario alguno, moldean un modelo de convivencia nacional con privilegios para los militares y garantías de poder para la derecha.

100 Muchas han sido las iniciativas parlamentarias de miembros de la Concertación que han intentado cambiar esta situación[91], sin embargo no han tenido exito ya que la iniciativa debe tomarla el presidente de la República.

101 El ex-presidente Ricardo Lagos Escobar prometió "terminar con todos los enclaves autoritarios de la dictadura militar". En septiembre de 2005 tras quince años de arduas negociaciones con la derecha chilena (UDI, RN), se procedió a realizar 58 reformas a la Constitución del 80, que tocó algunos enclaves autoritarios, cuya conservación se hacía insostenible tras 15 años de transición a la democracia y que de hecho habían perdido

utilidad para la derecha tras la consolidación de ese cuerpo legal[92]. Entre otros enclaves se eliminó la figura de los senadores designados y vitalicios, la inamovilidad de los Comandantes en Jefes de las Fuerzas Armadas, la reducción de los poderes preeminentes de los militares en el Consejo de Seguridad Nacional y se modificó la composición del Tribunal Constitucional y sus atribuciones.

102 El ex-presidente habló de una nueva Constitución de 2005 que ahora llevaba su firma en vez de la de Pinochet y declaró el "fin de la transición política" en Chile[93]

103 Estas declaraciones desataron una polémica fuerte en todos los sectores. Así, por ejemplo, abogados cercanos a la derecha afirmaron que no se puede hablar de una "nueva" constitución ya que para ello se "requeriría un proceso constituyente originario y no de reformas orgánicas como el que hubo". Por otro lado afirmaron que la parte ideológica que está contenida en las Bases de la Institucionalidad –principios y valores[94] habían quedado intactas.

104 Por otro lado, el sociólogo Felipe Portales, planteó que esta reforma de 2005, consolidaba definitivamante la "democracia tutelada", porque a pesar de derogar la inamovilidad de los Comandantes en Jefe de las Fuerzas Armadas y Carabineros y modificar el Consejo de Seguridad Nacional hasta ese momento dominado por los militares, reafirmaba la tutela de la derecha sobre la sociedad civil con el sistema electoral binominal. Asímismo destacó que se conservaban los altos quorum para modificar la Constitución (2/3 o 3/5 de los diputados y senadores en ejercicio) y las diecisiete leyes orgánicas constitucionales (4/7) lo que se traduciría en un poder de veto de la derecha minoritaria para cambiar cualquier elemento del modelo societal deseado e impuesto por la dictadura[95].

105 Otros estudiosos de esta temática han planteado que las reformas de 2005 malamente pueden haber cerrado el proceso de transición, ya que consolidan el modelo de sociedad que impuso la dictadura, donde el derecho a la propiedad privada se transforma en el derecho rector por sobre todos los otros[96]. No se reestablece la soberanía del pueblo para elegir y ejercer el poder, conservan la preeminencia de los derechos individuales antes que los colectivos y sociales, continúan los privilegios de la justicia militar, no se tocó la ley reservada del cobre, se conserva un presidencialismo que debilita al parlamento y reduce al Estado a un rol subsidiario que le impide planificar indicativamente un proyecto nacional del desarrollo.

106 El sociólogo Felipe Portales plantea que los avances en materia de eliminación de parte del tutelaje militar a través de las reformas de 2005, se compensan con la conservación del "tutelaje civil" de la derecha sobre el sistema económico, político y social, sobre todo con la mantención del binominalismo electoral que impide la representación proporcional de las fuerzas políticas del país en el parlamento. Tambien señala que la Concertación ha tenido varias oportunidades históricas de reformar la totalidad de los enclaves autoritarios de la Constitución del 80 porque contaba con los quorums y que no hizo uso de ellas debido a su "disposición subjetiva.... a mantener los rasgos esenciales de dicho modelo de sociedad", que son los siguientes:

a) "la entrega- a través de las reformas constitucionales consensuadas en 1989- a la futura oposición de derecha de la segura mayoría parlamentaria que le aguardaba a Aylwin de haberse mantenido los artículos 65 y 68 originales de la Constitución del 80;

b) la renuncia a establecer pactos electorales con la izquierda extra-concertacionista, pese a que aquellos le habrían dado mayoría propia en las dos cámaras en 1997; y

c) el total desaprovechamiento (para modificar elementos esenciales del modelo neoliberal) de la mayoría obtenida fortuitamente en ambas cámaras entre agosto de 2000 y marzo de 2002, gracias a los desafueros de Pinochet y Francisco Javier Errázuriz."[97]

107 La controversia en relación a la Constitución heredada del régimen militar gira en torno a dos posiciones que se matizan según los sectores que lo plantean. Por un lado, en la Concertación se ha optado por la via de la reforma gradual en el convencimiento que se puede mejorar este cuerpo legal para avanzar hacia una democracia real; por el otro lado está la derecha (UDI y RN) que se opone a toda reforma esencial y acceden sólo a reformas que no toquen el espíritu original de la constitución; y por último están el movimiento ciudadano y la izquierda extra-concertacionista[98] que desea el reemplazo de esa constitución mediante el llamado hacia una Asamblea Constituyente que genere una constitución democrática desde su origen.

108 Hasta ahora se han impuesto las dos primeras posiciones y por ello la probabilidad de una nueva constitución democrática parece muy lejana.

4.5. Corrupción, nepotismo y judicialización de la política

109 La percepción tradicional de los chilenos sobre la probidad pública en el país ha sido positiva. En el imaginario popular esto se expresaba en el conocido dicho que Chile era un "país pobre, pero honrado". Los hechos corroboraban también esta percepción pues antes de la dictadura pinochetista no se conocían grandes casos de corrupción y de hecho este tema no ocupaba la atención de la opinión pública.

110 Desde que Transparencia Internacional publica sus rankings de percepción sobre probidad, Chile logra situarse entre los más probos de América Latina y el mundo.

111 Según Patricio Orellana Vargas, experto en materia de corrupción de la Universidad de Chile[99], la historia nacional de comprobada probidad pública concluyó definitivamente con el inicio de la dictadura militar (1973) y continuó con los gobiernos de la Concertación hasta que en la actualidad la corrupción es una enfermedad que abarca la administración pública, los partidos políticos, los altos directivos públicos, empresas, universidades y ataca a la sociedad en general. Esta aparente contradicción entre los resultados de Transparencia Internacional y del Banco Mundial y las percepciones ciudadanas, se explica según Orellana por una suerte de "ezquizofrenia ética" nacional que responde a la tradición de la hipocresía y el uso de dobles estándares. Mientras Transparencia Internacional se refiere a los negocios internacionales (importaciones y exportaciones, inversiones extranjeras, licitaciones internacionales), donde al parecer no existitirían casos significativos de corrupción, la percepción de la población sobre los altos niveles de corrupción en el país se refieren a una corrupción "interna" que tiene que ver con coimas públicas, sobresueldos ilegales, indemnizaciones superiores a lo legal, pluriempleos, honorarios injustificados, triangulaciones y otros. Estas dos realidades que conviven simultáneamente habría provocado esta "ezquizofrenia" y serían una característica propia de la sociedad chilena actual que habría dado lugar a una "cultura del cinismo".

112 Hay autores que plantean "el fin de la inocencia" en Chile[100] cuando se refieren a la expansión de la corrupción en el país , mientras que otros investigan caso a caso desentramando las madejas de tráfico de influencias entre personajes de la Concertación que pasan de políticos a ocupar funciones de altos directivos públicos, luego llegan a la

gerencia de importantes empresas y al final terminan como exitosos hombres de negocios. Es así como sucedió en el fracasado plan de transporte público Transantiago que causó millonarias pérdidas al Estado durante la administración Bachelet sin que hasta ahora haya ningún responsable[101].

113 La actual corrupción sería según el profesor Orellana solamente una continuación de los casos más bullados de la dictadura que quedaron prácticamente impunes hasta la actualidad[102].

114 El silencio frente a estos casos por parte de la oposición de derecha, algunos de cuyos miembros habrían participado de estos procesos[103], la comprometía con estos hechos de corrupción y abría la puerta para que los nuevos gobiernos se sirvieran de las disposiciones legales que habían legitimado los abusos dentro de la administración pública en vez de eliminarlos y combatir abiertamente estas prácticas. Durante los primeros años de la transición a la democracia, nadie ponía en tela de juicio que Chile era un país "probo" a pesar del conocimiento que se tenía de hechos de corrupción. Incluso se consideraba que la actitud de "escarbar" en hechos de corrupción era no comprender la fragilidad de la democracia reconquistada y que era mejor no tocar temas conflictivos para "mejorar" la relación "cívico militar".

115 El caso del enriquecimiento ilícito de la familia Pinochet recién se vino a investigar en Julio de 2004 cuando una investigación del senado de los Estados Unidos descubrió que Pinochet tenía cuentas secretas en el Banco Riggs de ese país que habían llegado a registrar 121 millones de dólares[104]. Este caso aún no está resuelto.

116 Durante el gobierno de Aylwin se optó por "hacer justicia en la medida de lo posible" lo que se tradujo en la práctica que los límites de la acción se dejaban al criterio de la minoría que eran la derecha y el Ejército. A fines del mandato Aylwin en 1994, estalló, sin embargo el más grande escándalo de fraude al fisco, donde supuestamente un sólo funcionario, el Jefe del Departamento de CODELCO de mercados a futuro, habría causado pérdidas por más de 200 millones de dólares al fisco. Ninguno de los superiores que debieron dejar sus cargos reconoció responsabilidad alguna en los hechos[105] y procedieron a cobrar millonarias indemnizaciones por cese de funciones.

117 El gobierno de Frei continuó con la política emanada de la tesis de Aylwin en forma pragmática. Frente a los actos de corrupción ordenó la creación de un Consejo de Auditoría Interna General de Gobierno que echó a andar una inmensa máquina burocrática. Su función consistía en controlar las investigaciones de corrupción que surgieran desde la justicia y la Contraloría General de la República. La ley de Probidad y Transparencia que se dictó produjo un cambio a los principios éticos vigentes en la Administración Pública y se pasó a una ética relativista, donde, por ejemplo, los funcionarios públicos podian recibir regalos de los usuarios, lo que estaba taxativamente prohibido en la ley anterior. Según la investigación del profesor Orellana, esta ley sentó las bases para la explosión de la corrupción que se extendió por toda la Administración Pública y que adquirió dimensiones incontrolables durante el gobierno de Lagos. Es justamente la ética relativista y del "mal menor" aquella que llevó a Frei a ordenar al Consejo de Defensa del Estado no seguir investigando el caso de corrupción por tres millones de dólares pagados al hijo de Pinochet desde fondos del Ejército aduciendo "razones de estado" con lo cual se sepultó ese caso.

118 Al llegar el gobierno de Lagos ya se habían acumulado 300 casos de corrupción conocidos, de entre los cuales sólo los últimos llegaban a un monto de cerca de 800 millones de

dólares que habían surgido en democracia y otros que venían de la dictadura[106]. Lagos insistió en la misma ética relativista y declaró que "habia que dejar que las instituciones funcionen". Es decir los Tribunales de Justicia, Contraloría General de la República y Consejo de Auditoría Interna General de Gobierno. Sin embargo, los hechos hablaban por sí mísmos: los tribunales demoraban más de 20 años en investigar y los casos no llegaban nunca a su fin. La Contraloría se concentraba en los casos menores de corrupción como era el caso del mal uso de vehículos fiscales. De toda la masa de denuncias sólo hubo dos condenados por casos menores de delitos tributarios.

119 Los casos más bullados de corrupción empezaron con Aylwin al aceptar las leyes impuestas por la dictadura que permitían las indemnizaciones a todo evento, sobresueldos irregulares, mantención de cargos innecesarios con el fin de no arriesgar la estabilidad democrática. Según la periodista Maura Brescia, especializada en investigación de la corrupción en Chile, las indemnizaciones pagadas a 875 altos funcionarios de la dictadura que cesaron en sus cargos al final de ese período , llegó a los 111 millones de dólares . Luego sobre la base de estas leyes se beneficiaron ya en democracia durante el gobierno de Frei 275 directivos de gobierno que le costaron al fisco 29 millones de dólares, incluyendo a unos 27 que se llevaron de allí entre ellos 13 millones de dólares[107]. Frei llamó a devolver estos dineros, pero muy pocos escucharon esta solicitud.

120 Durante el gobierno de Lagos, los casos de corrupción adquirieron una magnitud tan grande, que muchos creyeron que estaba amenazada la gobernabilidad. En este contexto se llegó a un acuerdo con la derecha para manejar la difícil situación política bajo la condición que la Concertación "pusiera orden en sus filas" y se llegara a acuerdos para resolver administrativamente el tema de los sueldos de funcionarios[108].

121 El "caso coimas"[109] (sobornos), el caso Ministerio de Obras Públicas- Empresa Gate (pago de sueldos ilegales a 245 funcionarios públicos)[110], y el caso de la Corporación de Fomento CORFO y la empresa INVERLINK (desaparecimiento de 100 millones de dólares de la CORFO a favor de Inverlink)[111], y el caso "mochilas" (sobresueldos ilegales y enriquecimiento ilícito) en Pro-Chile[112], estallaron uno tras otro[113].

122 Durante el actual mandato de la presidenta Bachelet, el tema de la corrupción se ha hecho presente por la explosión de varios escándalos que venían desarrollándose y arrastrándose desde los otros gobiernos de la Concertación tales como el desvio de dineros y documentos públicos en Chile Deportes para campañas políticas[114], adquisiciones fraudulentas e incompetencia técnica de Ferrocarriles del Estado[115] y negociaciones poco transparentes en la privatización y licitaciones del sistema de transporte de la ciudad capital llamado "Transantiago" que ocasionaron millonarias pérdidas al estado[116]. Asímismo explotó el escándalo de las Becas Presidente de la República[117], donde se beneficiaban hijos y parientes de ex-presidentes de la República, de ministros, altos funcionarios públicos , cuyos méritos académicos a menudo no justificaban el otorgamiento de esos beneficios[118].

123 Otro elemento que fomenta la corrupción existente en Chile es una suerte de "feudalización"[119] de los organismos del estado a raíz del cuoteo político existente dentro de la Concertación. Es así como determinados servicios o ministerios le "pertenecen" a la DC o bien al PPD o a otros partidos. Los criterios de reparto suceden según cuoteo de poder y no según las capacidades técnicas existentes en esos partidos. Así, por ejemplo, se sabe que Aduanas, el Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP), la Empresa Nacional

de Petróleo (ENAP), CORFO, CODELCO y la Empresa Sanitaria de Valparaíso (ESVAL) sería un "feudo "DC", mientras que los otros partidos se repartirían los restantes.[120]

124 Este conjunto de situaciones, de las cuales presentamos tan sólo algunos casos, condujo a un proceso de "judicialización de la política" ya que los partidos políticos y el gobierno no eran capaces del autocontrol ético de sus partidarios y funcionarios para detener la carrera de la corrupción en el país. Este estado de cosas condujo a un desprestigio masivo de la política en Chile, y según Juan Pablo Cárdenas, Premio Nacional de Periodismo 2005, la magnitud de la corrupción en Chile amenazaba con quebrar los consensos[121]. Según una encuesta de la consultora Opina y El Mercurio realizada en medio de los escándalos de corrupción durante el mandato de Bachelet, el 65,3% de los chilenos pensaba que las medidas de la presidenta Bachelet para combatirlos eran insuficientes , mientras que el 61% pensaba que la corrupción estaba completamente generalizada en Chile[122].

5. Observaciones finales

125 Después de 18 años de transición a la democracia, la Concertación ha podido cumplir sólo parcialmente con el modelo de "crecimiento económico con equidad" y ha ido conformando un estilo político que le permitió avanzar hacia un proceso de transición a la democracia que todavía está inconcluso. Sus principales logros son en lo esencial, los siguientes:

• Capacidad para aumentar la riqueza sin generar mecanismos para su justa distribución social.

• Reemplazo del logro de la equidad por políticas eficaces de contención del conflicto social.

• Fortalecimiento de la capacidad exportadora de Chile basado en la explotación de los recursos naturales y comercio de productos con bajo valor agregado.

• Manejo exitoso del modelo político de democracia tutelada y contención de rebrotes autoritarios a cambio de concesiones en materia de derechos humanos, de desistir de las investigaciones sobre delitos económicos durante la dictadura y fomento de una cultura del olvido.

• Mejoramiento de la infraestructura física del país e introducción de políticas modernizadoras de la gestión pública.

• Mantención de las principales "leyes de amarre" y la reforma parcial de la Constitución pinochetista.

• Reparación parcial a las víctimas de atropellos a los derechos humanos con y sin resultado de muerte a pesar de la mantención de la ley de amnistía para los victimarios.

• Restablecimiento de las libertades democráticas y supresión de los aparatos de represión política interna.

126 El modelo de desarrollo ha respondido fundamentalmente a los esfuerzos por aumentar el crecimiento económico, pero a quedado rezagado en cuanto a la construcción de un Chile con equidad. Prueba de ello es que la presidenta Bachelet, tras cuatro gobiernos de la Concertación, y tras una serie de masivas protestas huelguísticas de los escolares, trabajadores, forestales, de la salud, de la educación y del cobre, recién a fines de agosto de 2007 llamó a la conformación de un "Consejo para la Equidad Social" con el fin que le entregara un informe hacia principios del 2008 en vistas a fortalecer la elaboración de políticas públicas tendientes a favorecer la equidad social. Este consejo lo componen 47 personas de confianza de la presidenta y provienen de distinas líneas de pensamiento,

pero ninguno de ellos representa al sector social en desventaja, es decir los trabajadores y la población en situación de pobreza, que sería el grupo meta de esta iniciativa. La mayor organización sindical chilena, la Central Unica de Trabajadores (CUT) rechazó este modo de hacer política cupular y se restó de la iniciativa, lo cual es significativo porque el modelo de desarrollo con equidad tenía previsto como parte fundamental el diálogo entre el Estado, los trabajadores y los empresarios.

127 La experiencia chilena muestra claramente que no es posible avanzar en materia de equidad sin fortalecer al Estado como motor de desarrollo, como ha sido históricamente en Chile y en otros países también.

128 La equidad no puede alcanzarse a través de políticas de contención del conflicto social y de la focalización del gasto público social exclusivamente en los más vulnerables, debido a que los sectores medios y medios bajos, no tienen el apoyo del Estado que requieren para participar de procesos de ascenso social a través del mérito a la hora de acceder a los buenos empleos. La focalización del gasto provoca procesos de empobrecimiento material en estos sectores y lo que es peor en materia de desarrollo, de depauperación cultural. Los procesos de fracturación social y la creciente violencia de la juventud empobrecida, impiden la necesaria cohesión social para dar un impulso de desarrollo hacia una diversificación de la estructura productiva y una mayor industrialización del país.

129 La tranformación de las políticas sociales en un inmenso mercado de licitaciones de proyectos de autoayuda para los así llamados “vulnerables” con el fin de competir con otros pobres por los recursos del Estado, produce frustración y el sentimiento que cada uno es responsable de su destino y que la salida de la pobreza sería con ello una cuestión de carácter individual.

130 Actualmente se calcula que los fondos acumulados desde 2004 por los excedentes de la venta del cobre representarían cerca de 24.000 millones de dólares[123], depositados principalmente en cuentas de Estados Unidos. Es justamente ante esta excelente situación patrimonial de Chile en su conjunto y ante esta histórica oportunidad de contar con los recursos suficientes para invertir en desarrollo nacional, que las opiniones están divididas y los movimientos sociales se han irritado ante la imposibilidad de participar de esta prosperidad.

131 Hay sectores de la propia Concertación que piensan que hay que hacer un esfuerzo de refundación y redireccionamiento del modelo económico con miras a llegar a la así conocida “segunda etapa del desarrollo” que, se traduciría en una producción de mayor valor agregado, una mejor preparación técnica de la mano de obra y una paleta de medidas destinadas a reformular el modelo de exportador concentrado en la explotación de recursos naturales. Otros sectores concertacionistas, piensan que la receta del éxito obtenido hasta ahora todavía puede seguir manteniéndose y recuperar indices de crecimiento en torno al 7% anual con la sola ampliación del modelo exportador y la conquista de nuevos mercados. Es el caso del equipo de gobierno bajo el mando de Bachelet, cuyo ministro de hacienda ha demostrado ser uno de las más ortodoxos en materia macroeconómica y manejo fiscal interno.

132 En el sector de la derecha, con algunos matices entre los dos partidos principales, la ortodoxia es aún mayor y ven la solución en menos Estado y más mercado para todos los problemas. Es por ello que se oponen a los royalties a empresas extranjeras extractivas de recursos naturales chilenos, persisten en el modelo de educación privatizado que ha arrojado pésimos resultados y son contrarios a toda política tributaria redistributiva, ya

que están convencidos que el mercado es el mejor regulador de los recursos económicos y humanos.

133 Dentro de la izquierda extraparlamentaria, las posiciones varían desde las reformistas del sistema actual hasta las más radicales que optarían por el reemplazo del actual sistema de desarrollo por uno mixto basado en preceptos más socialistas, con más Estado y controles a la empresa privada. Los sectores humanistas, verdes y progresistas de distinto color, plantean una reforma al actual sistema de tal manera que el "crecimiento con equidad" se haga realidad. Para ello ven la necesidad de introducir un conjunto de medidas económicas que apunten a la generación de riquezas con una estructura de exportación diversificada con mayor valor agregado, fuerte inversión estatal en ciencia y tecnología, políticas fiscales flexibles que reemplacen las reglas de superávit fiscal de contracción del gasto público y permitan mayor inversión en educación y salud. Además proponen el apoyo a las PYMES a través de incentivos y rebajas tributarias y una política de fomento tecnológico para contribuir a la industrialización del país. A esto se sumaría la necesidad de una política ambiental que permita el uso sustentable de los recursos naturales y detenga el actual patrón depredador imperante en este sector. A nivel político se plantea la eliminación de todas las leyes de amarre y el ejercicio de una democracia plena.

134 En resumen, podría afirmarse que aunque existen diferentes matices dentro de los círculos político-intelectuales chilenos, existe en el país un consenso en la conservación de la idea originaria de un modelo de desarrollo de "crecimiento económico con equidad" sobre la base de una economía de mercado. Las diferencias surgen ante la evidencia que el camino seguido no ha conducido a la equidad. Este consenso constituye una ventaja para la acción política, pero al parecer las razones del por qué los sectores de la Concertación que están en el poder insisten en la actual estrategia de desarrollo, debe buscarse en el actual estado de la política chilena y el miedo pavoroso de alejarse de lo que el general Pinochet y sus equipos consideraron lo mejor para Chile.

135 Cuando la Concertación, orgullosa de su imagen país, y del crecimiento económico obtenido en la época de oro de diez años, decide plantearse la idea de transformar a Chile en un país desarrollado hacia fines del bicentenario, está convencida que cuenta con todos los recursos y condiciones para lograrlo. Se siente capacitada para seguir el camino que hicieron otros países como Irlanda, Finlandia, y Noruega. Sin embargo, muchos olvidan que allí el Estado realizó grandes inversiones en educación, ciencia y tecnología, fomentó la innovación y una fuerte inversión en infraestructura y desarrollo humano. Su contexto democrático y de libre flujo de ideas contribuyó al desarrollo societal y al fomento de modelos de desarrollo con respeto al medio ambiente y a la libertad individual dentro de un estado de derecho. La educación jugó un papel central en estos modelos y según las mediciones de calidad de enseñanza internacionales, estos países lograron ubicarse dentro de aquellos de excelencia en esta materia.

136 A nivel del sistema político se observa que los partidos en general se encuentran en una crisis de representatividad de sus electores, pues se han transformado en máquinas electorales, donde los caudillismos campean y están reemplazando a los ideales políticos. Se habla de "laguismo", de "freismo", de "alvearismo", "bacheletismo", a pesar que ninguno de ellos se ha destacado por algún pensamiento original. La contingencia y la ingeniería electoral impuesta por el sistema binominal y la aceptación de esta situación, no deja espacio al pensamiento. No es por casualidad que a raíz de este contexto, haya surgido la figura del "operador" político, que es aquel que sirve a su partido o caudillo, y a su vez éste se sirve de él.

137 Aún frente a este complejo panorama, se podría decir que la Concertación chilena ha sido exitosa dentro de su lógica ya que ha sabido mantaner una cierta paz social aunque haya sido en base a concesiones políticas fundamentales y ha podido avanzar en materia de equilibrios macroeconómicos, aunque no en los macrosociales.

138 En materia de convivencia democrática, en Chile la así conocida "política de los consensos" condujo a una suerte de "neoautoritarismo" político que ha surgido como híbrido entre la herencia ideológica de la dictadura y la disposición de aceptar esa situación por parte de importantes sectores de la Concertación. Este "neoautoritarismo" sería un fenómeno civil de nuevo cuño, ya que ha practicado el amedrentamieno de la población y de los militantes de sus propias filas en forma sutil y persistente bajo la advertencia de que cualquier idea crítica al modelo imperante constituiría una amenaza a la democracia chilena y no un posible aporte para su mejoramiento. Lo que no se sospechó, era que justamente este aspecto de la política que impedía el libre flujo de ideas, se transformaría en un gran escollo para el desarrollo nacional luego de casi dos décadas en el gobierno. Esta política se vió fortalecida además por el desaparecimiento de casi todos los medios de comunicación independientes que paradojalmente habían logrado sobrevivir durante el período pinochetista, debido a que no contaron con el apoyo financiero del avisaje estatal, que optó por concentrar sus recursos en los únicos dos conglomerados de prensa escrita en Chile , tales como El Mercurio y Copesa (La Tercera).

139 Sin diversidad de información, sin libre flujo de ideas, sin búsqueda de la excelencia y meritocracia, sin inversión en ciencia y desarrollo acorde a los objetivos de desarrollo planteados , sin fomento de una masiva innovación tecnológica y el establecimiento de políticas públicas reformadoras para constituirse en una economía fuerte en lo intero y externo, Chile está condenado a más de lo mismo. La democracia tutelada no permite avanzar y si las fuerzas críticas de todos los sectores inteligentes chilenos no logran imponerse a la actual clase política anquilosada en lo que se logró de su modelo en los últimos años, Chile está condenado a retroceder. Resulta evidente que la convicción originaria de la Concertación de poder avanzar hacia el desarrollo a pesar del amarre, no se ha verificado en la práctica y por ello es necesario repensar el camino para un Chile con equidad.

140 Se cuenta con los medios, pero los actuales gobernantes, no tienen claridad política de este hecho ni poseen la voluntad de realizar reformas estructurales que redefinan la relación entre el Estado, las empresas y los trabajadores con el fin de generar mayores riquezas para el bienestar de todos. Chile vive un momento histórico de gran dramatismo ya que se mueve entre la imagen del éxito que ha llegado a sus límites durante el cuarto gobierno de la Concertación y los "fantasmas del subdesarrollo" que al parecer, están preparándose para quedarse.

BIBLIOGRAFÍA

Academia Chilena de Ciencias: Medidas para Reforzar la Ciencia Básica en Chile, Pilar del Desarrollo de la Ciencia y la Tecnología aplicadas y la innovación. Santiago de Chile, 9 de agosto del 2007. En: http://www.academia-ciencias.cl/docs/cienciaDesarrollo/AcademiaChilena-CienciaDesarrollo.pdf

ADIMARK-GfK: Encuesta de Evaluación de Gestión del Gobierno. Santiago de Chile. Informe Mensual de agosto de 2007, e Informe Mensual de Encuesta Adimark de Septiembre del 2007.

Aguirre, Náyade: Brunner falseó su currículum? En: http://www.elobservatodo.cl/admin/render/noticia/6973,

Albala-Bertrand, José Miguel : Cambio de la Estructura Productiva en Chile, 1986-1996 : Producción e interdependencia industrial. En: Revista de la CEPAL N°88, Santiago de Chile, 2006.

Arellano, Juan Pablo: Del déficit al superávit fiscal: Razones para una transformación estructural en Chile. Santiago de Chile, CIEPLAN, Noviembre del 2004.

Bernasconi, Andrés: Estado de la Innovación de base Científica en Chile: Instituciones, Programas, Problemas y oportunidades, Resumen. Rio de Janeiro, 29 de Marzo 2006.

Beyer, Harald: Falencias Institucionales en educación: Reflexiones a propósito de los Resultados del TIMSS. En: Centro de Estudios Públicos, Documento de Trabajo N° 315, Santiago de Chile, Otoño del 2001.

Biblioteca del Congreso Nacional: Publicada ley que entrega millonario préstamo al Transantiago y a regiones. En: http://www.bcn.cl/actualidad_legislativa/temas_portada.2007-07-06.1318951706 , Santiago, 7 de junio 2007.

Brescia Maura: Manos Limpias, la corupción de las empresas públicas 1980-2001. Santiago de Chile, Editorial Mare Nostrum, 2001.

Brescia, Maura: Caso Inverlink. Caída libre. En: El Periodista, Lunes 17 de marzo del 2003.

Camara de Diputados de Chile: Demandan derogación de la ley reservada del cobre. En: http://.camara.cl/diario/noticia.asp?vid=18763

Caputo, Orlando; Galarce, Graciela: La distribución del ingreso en Chile. en: http://www.archivochile.com/Ideas_Autores/galarceg/galarceg0007.pdf

Cárdenas, Juan Pablo: La corrupción quiebra los consensos. En : http://ipsnoticias.net/nota.asp?idnews=39349 , 10 de octubre 2007

Cárdenas,Juan Pablo: La corrupción quiebra los consensos. En : http://ipsnoticias.net/nota.asp?idnews=39349 , 10 de octubre 2007

Carvallo, Mauricio: El Banco Estado y Sonda tenían garantizado ganar la licitación. En: CONADECUS, Consumidores de Chile. http://www.conadecus.cl/index2.php?option=com_content&do_pdf=1&id=109 , Santiago de Chile 15 de abril 2007.

Castañeda, Lina : el 14,9 % de los trabajadores pertenece a un sindicato. En: http://diario.elmercurio.com/2007/10/13/economia_y_negocios/_portada/noticias/622895B4-DAC5-456A-87BA-E50F74F55BCE.htm , 13 de octubre dle 2007.

Chileecológico: Celco recibió multa por más de 430 millones de pesos. En: http://www.chilecologico.cl/celco-recibio-multa-por-mas-de-430-millones-por-contaminacion-de-rio-mataquito/125

Círculo de Economistas Progresistas: Los Primeros cien días de Bachelet. En : Boletín regiones sin Frontera. En: http://boletinrsf.blogcindario.com/2006/06/00345-los-primeros-cien-dias-de-bachelet-segunda-parte.html , 25 de junio del 2006.

Claude, Marcel, Carreño, Rodrigo, Gutierrez, Cristián: Determinación del nuevo umbral de la pobreza para Chile. Una aproximación desde la Sustentabilidad. Fundación Terram, Santiago de Chile, Junio 2002.

Cleary, Eda: Chile como país de desarrollo intermedio. Documento GTZ-Chile, Santiago de Chile, 2000.

Clemente , María del Pilar: Instituto de Comunicación e Imagen, Universidad de Chile: Prof. Faride Zerán opina sobre la Transición chilena. En: www.icei.uchile.cl/noticias/flacso.html , Santiago de Chile ,13 de Julio del 2005

CONAMA: Informe Preliminar. Implementación de la Agenda 21 en Chile. Santiago de Chile, Abril de 1999.

CONAMA: Ley de Bases del Medio Ambiente.

Concha, Giselle: En fase final acuerdo para modificar ley de aporte de CODELCO a FFAA. En: http://www.lanacion.cl/prontus_noticias/site/artic/20070402/pags/20070402215727.html , 3 de Abril del 2007.

CONICYT-Chile: Gasto en I+D como proporción del PIB en Chile y otras economías seleccionadas, año 2004 http://www.conicyt.cl/573/article-3963.html

CONICYT-Chile: Gasto en I+D como proporción del PIB en Chile y otras economías seleccionadas, año 2004 http://www.conicyt.cl/573/article-3963.html

CONICYT-Chile: Programa Bicentenario de Ciencia y Tecnología. Préstamo del Banco Mundial entre el Gobierno de Chile y el Banco Mundial. En: http://www.conicyt.cl/dossier/bcomundial/pbicentenario1.html , Santiago 9 de mayo 2003

Consejo Nacional para la Innovación y Competitividad de Gobierno de Chile: Ideas para Fortalecer la Ciencia y la Tecnología para el Desarrollo de Chile. Bases para un Anteproyecto de Ley de Fomento a la Innovación para la Competitividad. En: http://www.unctad.org/sections/dite_dir/docs/dite_pcbb_stdev0012_en.pdf, Santiago de Chile, 6 de noviembre del 2005

Del Canto, Hernán: Modernización de los servicios de empleo público, Descentralización y principales desafíos. En: Ministerio del Interior-Chile, SUBDERE. Seminario Chile-EU sobre Servicios de Empleo Público. Bruselas, 27 de septiembre de 2007.

Diario PYME: Contraloría determinó salida de directora de Pro-Chile. En: http://www.diariopyme.cl/newtenberg/1334/article-29997.html , 17.03.2003

El Mercurio, Economía y Negocios: Su nuevo cálculo paso a paso. Santiago de Chile, 1 de Julio 2007.

El Periodista: Plan Trienal de EFE. En: http://www.elperiodista.cl/newtenberg/1809/article-70512.html, 16 de septiembre del 2005

Fazio, Hugo: ¿es “audaz” y “progresista” la política fiscal?. En: http://merca.wordpress.com/2007/05/09/la-politica-fiscal-es-regresiva-porque-el-ahorro-en-periodo-

de-abundancia-evita-enfrentar-las-deficiencias-estructurales-del-pais-y-la-pobreza-popular-y-de-la-pequena-y-mediana-empresa-y-los-serios-d/ Santiago de Chile, 09.05.2007.

Foro 21: Crisis y Renovación de los Partidos Políticos. Seminario de laFundación Chile 21. En: http://www.chile21.cl/home/detalle_otras_voces.jsp?id_opi...

FOSIS: Presupuesto Fosis 2007. En: http://www.fosis.cl/opensite_20070131155656.asp

Fundación para la Superación de la Pobreza: Análisis Inicial a Resultados de Encuesta CASEN 2006. Documento de Trabajo. Santiago de Chile, Junio 2007.

Galetovic, Alexander; Bergoeing, Raphael: Crónica de un estancamiento negado. En: La Tercera, Santiago de Chile, Domingo 5 de noviembre del 2006.

Guerra, Pérez Arnaldo: Chile, Transantiago y la Corrupción. En: http:// http:// www.lainsignia.org/2007/abril/ibe_012.htm , abril de 2007

Gutierrez, Rojas, Cristián: Los cien días de Bachelet. Evaluación Económica, 16 de Junio del 2006. En: http://boletinrsf.blogcindario.com/2006/06/00340-los-primeros-cien-dias-de-bachelet-primera-parte.html.

Hales, Patricio: Diputado Patricio Hales lamenta que un fiscal militar investigue muerte de trabajador forestal. En: http://patriciohales.blogspot.com/:, 9 de mayo del 2007.

Hardy, Clarisa: Las Políticas sociales en Chile. En: FLACSO: Chile 96. Análisis y Opiniones. Serie FLACSO, Santiago de Chile, 1997.

Herreros, Francisco; Monje, Pablo; Moreno, Juan Cristóbal;Torchio, Leandro y Valdés, Iván: Crónica a unas reformas anunciadas: La Operación Política del Gambito Constitucional. Informe N°21, Junio de 2005. En: http://www.ical.cl/index.php? option=com_content&task=view&id=74&Itemid=121

Inversiones Security: Chile Crecería sobre 6% . Ingreso Per cápita superaría los 10 mil en 2007. En:www.inversionessecurity.cl , Santiago de Chile, 7 de mayo de 2007.

IPS: Históricas reformas ponen fin a la transición en Chile. En: http://www.ical.cl/index.php? option=com_content&task=view&id=74&Itemid=121

Kinast, Mario: Formación de la Asamblea Constituyente en Chile. En: http:// maximokinast.blogia.com/2007/053001-partio-el-movimiento-ciudadano-por-una-asamblea-constituyente-para-chile.phpn

Kremerman, Marco: Crisis en el Sistema de educación Superior en Chile: Análisis y Propuestas. En: Fundación Terram, Santiago de Chile, Abril del 2005.

La Nación: La olvidada Génesis del caso coimas. En: http://www.lanacion.cl/prontus_noticias/site/artic/20070510/pags/20070510213915.html , 11 de mayo 2007.

La Nacion: Comprensión de Lectura es la principal carencia de la educación Chilena. La Nacion, Santiago de Chile, 3 de mayo del 2007.

La Tercera: „20 Universidades con mayor tasa de profesores con posgrados", Santiago de Chile, 27 de agosto del 2007.

La Tercera: Bachelet condena manifestaciones violentas. Santiago, 29.08.2007

La Tercera: Bachelet promociona en Japón a un Chile „de economía abierta". Santiago de Chile, 04.09.2007.

La Tercera: Belisario Velasco: Lumpen y Narcotraficantes actúan de manera cobarde amparados en la oscuridad. Santiago de Chile, 12.09.2007.

La Tercera: Diputados PS le responden a Bachelet tras apoyo a movilización de la CUT, Santiago, 31.08.2007.

La Tercera: Lagos Escobar: Los incidentes de ayer ni muestran el "Chile Real". Santiago, 30.08.2007

La Tercera: Universidad Católica ingresa al Ranking Mundial de las Mejores Universidades. En: http://tercera.cl/medio/articulo/0,0,3255_255243945_291981652,00.html, Santiago de Chile, 27 de septiembre del 2007.

López Vergara, Andrés: Decretos supremos son el próximo objetivo de Valdovinos. En: http://www.lanacion.cl/prontus_noticias_v2/site/artic/20071009/pags/20071009210859.html ,10 octubre 2007

Madariaga, Carlos: Daño transgeneracional en Chile. Apuntes para una cenceptualización. En: Revista Reflexión N° 30, Santiago, Chile, Septiembre 2003.

MIDEPLAN : Anuncian modernización de ley de becas presidente de la República. En: http://www.serplac.cl/final/noticia.php?regid=&idnot=1229 , 01.03. 2007

MIDEPLAN: Encuestas CASEN 1990-1998, Santiago de Chile.

MIDEPLAN: Resultados CASEN, Trabajo e Ingresos 2006. Santiago de Chile En: http://www.mideplan.cl/final/categoria.php?secid=25&catid=124

Montecinos, Hernán: Becas Presidente de la República: Un nuevo hecho de corrupción?. En: http://www.icalquinta.cl/modules.php?name=News&file=print&sid=941

Muñoz, Oscar: La economía chilena en 1998. En: Chile: Entre la II Cumbre y la detención de Pinochet. FLACSO Chile, Santiago de Chile, 1998, p.279-295.

Ominami, Carlos; Lanzarotti,Mario; Landerretche, Oscar: El desarrollo económico de Chile en la Encrucijada o como las viejas controversias impiden abordar los nuevos problemas. Santiago de Chile, 2004.

Opazo, Andrés: Puede nuestra economía hacerse cargo de los pobres?. En: CED: Hacia un Cambio en Materia Social, Cuadernos CED N° 12, Santiago de Chile 1992

Orellana, Vargas Patricio: Probidad y Corrupción en Chile. El punto de quiebre. En: http://www.revistapolis.cl/8/prob.htm Santiago de Chile, 2004.

Ortiz, Otarola Mónica: Pugna semántica o de fondo? La renovada Constitucion de 1980. Concepción, Sábado primero de octubre del 2005. En: http://www.cronica.cl/edicion_hoy/secciones/ver_rep.php?id=2279&dia=1128139200

Portales, Felipe: Chile una democracia tutelada. Santiago de Chile, Editorial Sudamericana, 2000.

Portales, Felipe: La consolidación de la Democracia Tutelada, 16 de agosto de 2005. En: http://www.elclarin.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=60&Itemid=48

Qué Pasa: El día que el capitán general iba a renunciar. En: http://www.nodo50.org/gpm/pinochet/12.htm

Radio Universidad de Chile : 31 empresas condenadas por prácticas antisindicales. En: http://www.radio.uchile.cl/notas.aspx?idnota=40560 , 2 de septimebre 2007.

República de Chile: Diario Oficial. Jueves 3 de abril de 1997, N°. 35.731.

Santiago de Chile, Junio 2005.

Schilling, Marcelo: Las cuentas de la descentralización. En: ILPES/CEPAL/Univ. De Bío Bío : Instituciones y Actores del Desarrollo Territorial en el marco de la Globalización. Santiago de Chile, 1999, p.62.

Sunkel, Osvaldo: La Distribución del Ingreso en Chile. Santiago de Chile, Foro Agosto 2006.En: http://www.chile21.cl/chile21/archivos/revistas/sunkel0806.pdf

Teletrece:Caso Riggs: por qué procesan a la familia Pinochet? En: http://teletrece.canal13.cl/t13/html/Noticias/Chile/317894Iimprimirq1.html 14.10.2007

Tristán, Javier: Balance Económico 2006: Presupuesto 2007, desaceleración y lucha de clases. En: Sumariados Temuko. Temuco, 13 de enero del 2007. En: http://temuko.sumariados.info/spip.php?article113

Universidad de Chile: Propone Prioridades en Ciencia, Tecnología e Innovación. En: Redio Universidad de Chile. En: http://radio.uchile.cl/notas.aspx?idNota=41126 , Santiago de Chile 27 de septiembre de 2007.

Vega, Pedro; Alé, José: Dávila el único empleado condenado, En: http://siglo20.tercera.cl/1990-99/1994/rep2.htm , Santiago de Chile, 1994

Walder, Paul: El fin de la inocencia. 30 años de corrupción en Chile. En: http://www.puntofinal.cl/594/corrupcion.htm , 24 de junio 2005.

Wikipedia : Boinazo. Historia de Chile. En: http://es.wikipedia.org/wiki/Boinazo

Wikipedia: Biografía de Alejandro Goic Karmelic y salario etico: http://es.wikipedia.org/wiki/Alejandro_Goic

Wikipedia: Plebiscito Nacional de 1988, Chile. En: http://es.wikipedia.org/wiki/Plebiscito_Nacional_de_1988_(Chile).

NOTAS

1. La Concertación de Partidos por la Democracia nació como una alianza entre cuatro partidos de oposición a la dictadura militar que fueron: La Democracia Cristiana (DC), el Partido por la Democracia (PPD), el Partido Socialista (PS) y el Partido Radical Social Demócrata (PRSD) que se unieron para ganarle las elecciones a la derecha en las elecciones de diciembre de 1989. A patir de ese momento la Concertación ha llevado dos presidentes democratacristianos al gobierno: Patricio Aylwin Azócar y Eduardo Frei Ruiz Tagle; y dos presidentes socialistas: Ricardo Lagos Escobar y la primera mujer presidente de Chile Michelle Bachellet.

2. Véase: Foro 21: Crisis y Renovación de los Partidos Políticos. Seminario de laFundación Chile 21. con ponencias de Carlos Ominami, senador socialista; Antonio Leal, Diputado PPD y Presidente de la Cámara de Diputados; Jorge Pizarro , diputado democratacristiano y Paulina Veloso, ex Ministra Secretaria General de la Presidencia de Bachelet. Chile, 21 al 20 de noviembre de 2006. En: http://www.chile21.cl/home/detalle_otras_voces.jsp?id_opi...

3. El binominalismo electoral se caracteriza por garantizar a la derecha una sobrerepresentación parlamentaria. A parte de ello inhabilita a los dirigentes sindicales para optar a cargos parlamentarios y obliga a formar pactos electorales que impiden una libre competencia de las distintas fuerzas políticas actuantes en el país, lo que condude a fuertes exclusiones políticas.
Véase: Herreros, Francisco; Monje, Pablo; Moreno, Juan Cristóbal, Torchio, leandro; Valdés, Iván: Crónica de Unas reformas Anunciadas. La operación Pólítica del Gambito Constitucional. Informe N° 21, en: http://www.ical.cl/index.php?option=com_content&task=view&id...

Santiago de Chile, Junio 2005. En adelante será citado como: Herreros: Crónica de unas Reformas Anunciadas.

4. Entre esas "leyes de amarre" -algunas de ellas vigentes hasta el día de hoy- figuran la Ley de Amnistía para todos los crímenes cometidos por los aparatos represivos de la dictadura entre 1973 y 1978; la inamovilidad de los comandantes en jefe de las Fuerzas Armadas (derogado en 2005); Asignación automática, fuera de la ley de presupuesto nacional y sin control parlamentario del 10% de las ventas del cobre para compra de armamentos; Aceptación de la ampliación de las competencias de la justicia militar en materias civiles; autonomización del régimen previsional y de seguridad social del personal de planta de las Fuerzas Armadas; Autonomía decisional de los Comandantes en jefe de la Fuerzas Armadas para adquisición de armamentos y reposiciones; establecimiento de 9 senadores designados para el congreso nacional aparte de los elegidos democráticamente (derogado en 2005); Membresía militar mayoritaria en el Consejo de Seguridad Nacional, donde de siete miembros, cuatro son de las Fuerzas Armadas y tres civiles (el Presidente de la República, de la Corte Suprema y del Senado)[4] (derogado el 2005); y por último el sistema electoral binominal que impide la representación proporcional de las fuerzas políticas según su votación.

Para asegurar la permanencia de este amarre, la constitución sólo puede reformarse con los votos de aprobación de dos tercios de los diputados y senadores en ejercicio y no por la mayoría (50% más uno).

5. Estos partidos son la Unión Demócrata Independiente (UDI) y Renovación Nacional (RN).

6. Concepto acuñado por el sociólogo chileno Felipe Portales. Véase: Chile una democracia tutelada. Santiago de Chile, Editorial Sudamericana, 2000.

7. Aunque el sistema electoral binominal ha excluido del poder a la izquierda extra-concertacionista representada por el Partido Comunista, el Partido Verde , el Partido Humanista y un conjunto de movimientos sociales, su voto, ha servido a la Concertación como un verdadero "fondo de reserva" para cuando las elecciones con la derecha muestran escasos márgenes, ya que éstos le entregan el voto por miedo a que la derecha llegue al poder nuevamente. Este conglomerado ha llegado a alcanzar hasta el 9% de la votación en eleciones comunales y hasta el 7% en elecciones parlamentarias. En las últimas elecciones presidenciales obtuvo el 5,4% de la votación.

8. Véase: Cleary, Eda: Chile como país de desarrollo intermedio. Documento GTZ-Chile, Santiago de Chile, 2000.

9. Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Nacionaes Unidas

10. Interesante es el trabajo del médico psiquiatra chileno Carlos Madariaga, quien sostiene que existe un daño transageneracional del trauma social causado por la tortura y represión en las víctimas de la dictadura que hasta ahora sufren de secuelas casi insuperables debido a la impunidad en que permanecen los delitos. Véase: Madariaga, Carlos: Daño transgeneracional en Chile. Apuntes para una cenceptualización. En: Revista Reflexión N° 30, Santiago, Chile, Septiembre 2003.

11. Estos dos actos de rebelión de las Fuerzas Armadas chilenas surgieron a raíz de la creación de una comisión parlamentaria en octubre de 1990 para investigar tres cheques girados por la Comandancia en Jefe del Ejército en Enero de 1989 a nombre de Augusto Pinochet Hiriart, hijo del general Pinochet por valor de casi tres millones de dólares por la venta irregular de la empresa de armamentos PSP al Ejército. La Contraloría general de la República declara que el hijo de Pinochet había ocultado esta información y surge el peligro de su detención. Ante esta situación el 19 de diciembre de 1990 Pinochet padre ordena un acuartelamiento del ejército para ejercer presión sobre el gobierno de Aylwin y detener esta investigación. Logra su objetivo y en el informe de la comisión parlamentaria no se hace declaración alguna contra el general Pinochet. Este hecho se conoció como el "caso pinocheques". En Mayo de 1993, el Consejo de Defensa del Estado decide reabrir el caso. Pinochet envía a comandos de paracaidistas del Ejército con sus

implementos de combate a rodear el Edificio de las Fuerzas Armadas ubicado frente al Palacio de la Moneda creando terror y un sentimiento de amenaza a la democracia. A este acto de rebelión se le conoció como "boinazo" por las boinas negras que utilizaron los comandos con rostros tiznados, chalecos antibalas, lanzacohetes y lanzagranadas. En esta oportunidad se trataba además de la denuncia de la puesta en marcha de la más ambiciosa red de tráfico de armas que se haya conocido en Chile fuera de todo control civil a traves de FAMAE y que manejaba cantidades inmensas de dinero a través de suculentas comisiones por ventas al núcleo duro de Pinochet. El conflicto se dió por terminado mediante una negociación entre el Ejército y el Gobierno que permitía a esta empresa militar materializar nuevas adquisiciones, comprar y vender nuevos productos a través de una línea de crédito de CORFO (Corporación de Fomento del Estado) y la dictación rápida de decretos para la exportación de armas y materiales. Para una información más detallada de este episodio véase: http://es.wikipedia.org/wiki/Boinazo y también revista Qué Pasa: http://www.nodo50.org/gpm/pinochet/12.htm

12. En medio de fuertes movimientos de protesta ciudadana y descontento popular, Pinochet se ve forzado a convocar a un plebiscito nacional en 1988 para legitimarse en el poder por otros 8 años más hasta 1997. Allí se preguntaría si querían que Pinochet se quedara (opción "Sí") o que se fuera y convocara a elecciones democráticas (opción "No"). La intención de Pinochet era desconocer los resultados de ese plebiscito en caso que fuera negativo, tal como lo declarara Fernando Mathei, miembro de la entonces Junta militar en sus memorias. Véase: http://es.wikipedia.org/wiki/Plebiscito_Nacional_de_1988_(Chile).

13. El Partido Comunista de Chile (PC), decidió no participar en el plebiscito por el NO y restarse de las elecciones presidenciales y parlamentarias convocadas por la Constitución dictatorial del 80. No estaba dispuesto a aceptar los amarres del régimen saliente y decidió automarginarse del proyecto de la Concertación perdiendo así todo su patrimonio político construido en base a una lucha dictatorial desde el primer día despues del golpe. Este hecho fue considerado posteriormente por muchos comunistas como un error estratégico llevando al retiro de numeros significativos de sus militantes.

14. Incluso hasta avanzada la transición a la democracia, destacados periodistas nacionales planteaban que en Chile había una autocensura de los medios de comunicación que impedía hablar sobre temas sustanciales del avance democrático en Chile y sobre los crímenes de la dictadura. Patricia Verdugo, planteó: "hasta el 98 son muy pocas las noticias que escapan al control medial, que evitaba cuestionamientos de todo tipo, en especial de Pinochet, que acababa de ser nombrado senador vitalicio y había recibido el rango de *Padre Benemérito de la Patria* por parte del Ejército. Esto cambia con la gestión del juez Baltazar Garzón que logra el arresto de Pinochet en Londres, lo que provoca una visión más crítica en la prensa chilena". En: Clemente , María del Pilar: Instituto de Comunicación e Imagen, Universidad de Chile: Prof. Faride Zerán opina sobre la Transición chilena. En: www.icei.uchile.cl/noticias/flacso.html , Santiago de Chile ,13 de Julio del 2005

15. Véase: Ominami, Carlos; Lanzarotti,Mario; Landerretche, Oscar: El desarrollo económico de Chile en la Encrucijada o como las viejas controversias impiden abordar los nuevos problemas. Santiago de Chile, 2004. En adelante será citado como: Ominami: Chile en la encrucijada.

16. Véase: Galetovic, Alexander; Bergoeing, Raphael: Crónica de un estancamiento negado. En: La Tercera, Santiago de Chile, Domingo 5 de noviembre del 2006. En adelante será citado como: Galetovic: Crónica de un estancamiento anunciado.

17. Schilling, Marcelo: Las cuentas de la descentralización. En: ILPES/CEPAL/Univ. De Bío Bío : Instituciones y Actores del Desarrollo Territorial en el marco de la Globalización. Santiago de Chile, 1999, p.62.

18. Véase: Inversiones Security: Chile Crecería sobre 6% . Ingreso Per cápita superaría los 10 mil en 2007. En:www.inversionessecurity.cl, Santiago de Chile, 7 de mayo de 2007.

19. Muñoz, Oscar: La economía chilena en 1998. En: Chile: Entre la II Cumbre y la detención de Pinochet. FLACSO Chile, Santiago de Chile, 1998, p.279-295.

20. Véase: Arellano, Juan Pablo: Del déficit al superávit fiscal: Razones para una transformación estructural en Chile. Santiago de Chile, CIEPLAN, Noviembre del 2004, pág. 1. En adelante será citado como: Arellano: Superavit

21. Véase: Fazio, Hugo: ¿es "audaz" y "progresista" la política fiscal?. En: http://merca.wordpress.com/2007/05/09/la-politica-fiscal-es-regresiva-porque-el-ahorro-en-periodo-de-abundancia-evita-enfrentar-las-deficiencias-estructurales-del-pais-y-la-pobreza-popular-y-de-la-pequena-y-mediana-empresa-y-los-serios-d/ Santiago de Chile, 09.05.2007. En adelante será citado como: Fazio: Política fiscal.

22. Véase: Arellano: Superavit, pág. 21.

23. Véase: La Tercera: Bachelet promociona en Japón a un Chile „de economía abierta". Santiago de Chile, 04.09.2007.

24. Ominami: Chile en la encrucijada, pág. 7.

25. Véase: Galetovic: Crónica de un estancamiento anunciado.

26. Véase: Ominami: Chile en la Encrucijada, pag. 1.

27. Véase para el presupuesto de 1990: Opazo, Andrés: Puede nuestra economía hacerse cargo de los pobres?. En: CED: Hacia un Cambio en Materia Social, Cuadernos CED N° 12, Santiago de Chile 1992, p.3. y para el presupuesto de 2007: http://www.fosis.cl/opensite_20070131155656.asp

28. Véase: MIDEPLAN, Encuestas CASEN 1990-1998, Santiago de Chile.

29. Véase: Fundación para la Superación de la Pobreza: Análisis Inicial a Resultados de Encuesta CASEN 2006. Doicumento de Trabajo. Santiago de Chile, Junio 2007, p. 1.

30. Hardy, Clarisa: Las Políticas sociales en Chile. En: FLACSO: Chile 96. Análisis y Opiniones. Serie FLACSO, Santiago de Chile, 1997, p.121.

31. Véase: Tristán, Javier: Balance Económico 2006: Presupuesto 2007, desaceleración y lucha de clases. En: Sumariados Temuko. Temuco, 13 de enero del 2007. En: http://temuko.sumariados.info/spip.php?article113

32. CONAMA: Ley de Bases del Medio Ambiente.

33. República de Chile: Diario Oficial. Jueves 3 de abril de 1997, N° 35.731.

34. Aquí se pusieron en marcha los principales instrumentos de gestión ambiental del Sistema de Evaluación Ambiental: Plan Priorizado de Normas, Planes de Prevención y Descontaminación, Programas de Participación Ciudadana y educación ambiental, elaboración de estudios para la aplicación de instrumentos económicos y fortalecimiento institucional para la gestión ambiental. Véase: CONAMA: Informe Preliminar. Implementación de la Agenda 21 en Chile. Santiago de Chile, Abril de 1999. En adelante será citado como: CONAMA: Agenda 21.

35. Comité Nacional Pro Defensa de la Fauna y la Floa en Chile.

36. Ya en diciembre de 1999 se habían producido hechos similares y de mayor envergadura dejando a toda la comunidad de pescadores de la zona sin trabajo y sin peces. La institucionalidad ambiental pública no había podido comprobar la culpabilidad de esta empresa ante hechos evidentes. En agosto de 2007, con la repetición de los hechos, la Superintendencia de Servicios Sanitarios cursó a la empresa una multa por daños a la salud de la población en valor de cerca de 435 millones de pesos aunque se subrayó que al parecer no "habría riesgo para la población" una vez que la empresa garantizara descargas de residuos cumpliendo las normas sanitarias. En: http://www.chilecologico.cl/celco-recibio-multa-por-mas-de-430-millones-por-contaminacion-de-rio-mataquito/125

37. Véase: Programa Bicentenario de Ciencia y Tecnología. Préstamo del banco Mundial entre el Gobierno de Chile y el Banco Mundial. En: http://www.conicyt.cl/dossier/bcomundial/pbicentenario1.html , Santiago 9 de mayo 2003

38. Vease: Hernán del Canto: Modernización de los servicios de empleo público, Descentralización y principales desafíos. En: Ministerio del Interior-Chile, SUBDERE. Seminario Chile-EU sobre Servicios de Empleo Público. Bruselas, 27 de septiembre de 2007.

39. Véase : CONICYT-Chile: Gasto en I+D como proporción del PIB en Chile y otras economías seleccionadas, año 2004 http://www.conicyt.cl/573/article-3963.html Véase: CONICYT-Chile: Gasto en I+D como proporción del PIB en Chile y otras economías seleccionadas, año 2004 http://www.conicyt.cl/573/article-3963.html

40. Véase: Bernasconi, Andrés: Estado de la Innovación de base Científica en Chile: Instituciones, Programas, Problemas y oportunidades, Resumen. Rio de Janeiro, 29 de Marzo 2006, p. 4.

41. Véase : Hernán del Canto: Modernización de los servicios de empleo público, Descentralización y principales desafíos. En: Ministerio del Interior-Chile, SUBDERE. Seminario Chile-EU sobre Servicios de Empleo Público. Bruselas, 27 de septiembre de 2007.

42. Véase: Consejo Nacional para la Innovación y Competitividad de Gobierno de Chile: Ideas para Fortalecer la Ciencia y la Tecnología para el Desarrollo de Chile. Bases para un Anteproyecto de Ley de Fomento a la Innovación para la Competitividad. En: http://www.unctad.org/sections/dite_dir/docs/dite_pcbb_stdev0012_en.pdf, Santiago de Chile, 6 de noviembre del 2005

43. Véase: Albala-Bertrand, José Miguel : Cambio de la Estructura Productiva en Chile, 1986-1996 : Producción e interdependencia industrial. En: Revista de la CEPAL N°88, Santiago de Chile, 2006, pág. 180.

44. Véase: Ominami: Chile en la encrucijada, pág.7

45. Véase, op. Cit. Pág. 14.

46. Véase: Gutierrez, Rojas, Cristián: Los cien días de Bachelet. Evaluación Económica, 16 de Junio del 2006. En: http://boletinrsf.blogcindario.com/2006/06/00340-los-primeros-cien-dias-de-bachelet-primera-parte.html. En adelante será citado como: Gutierrez: Los cien días de Bachelet.

47. Vease: Beyer, Harald: Falencias Institucionales en educación: Reflexiones a propósito de los Resultados del TIMSS. En: Centro de Estudios Públicos, Documento de Trabajo N° 315, Santiago de Chile, Otoño del 2001. pág. 8

48. Véase: La nacion@l Comprensión de Lectura es la principal carencia de la educación Chilena. La Nacion, Santiago de Chile, 3 de mayo del 2007.

49. Véase: Kremerman, Marco: Crisis en el Sistema de educación Superior en Chile: Análisis y Propuestas. En: Fundación Terram, Santiago de Chile, Abril del 2005. En adelante será citado como Kremerman: Crisis de la Educación superior.

50. Véase, op cit. Pág. 7 y 8.

51. Véase: Universidad Católica ingresa al Ranking Mundial de las Mejores Universidades. En: http://tercera.cl/medio/articulo/0,0,3255_255243945_291981652,00.html, Santiago de Chile, 27 de septiembre del 2007.

52. Véase, op cit. :Gutierrez Rojas: Los cien días de Bachelet.

53. Véase: La Tercera: „20 Universidades con mayor tasa de profesores con posgrados Santiago de Chile, 27 de agosto del 2007.

54. Véase: Kremerman: Crisis de la educación superior, p. 6

55. Véase: Consejo Nacional para la Innovación y Competitividad de Gobierno de Chile: Ideas para Fortalecer la Ciencia y la Tecnología para el Desarrollo de Chile. Bases para un Anteproyecto de Ley de Fomento a la Innovación para la Competitividad. En: http://www.unctad.org/sections/dite_dir/docs/dite_pcbb_stdev0012_en.pdf, Santiago de Chile, 6 de noviembre del 2005

56. Véase: Bernasconi, Andrés: Estado de la Innovación de base Científica en Chile: Instituciones, Programas, Problemas y oportunidades, Resumen. Rio de Janeiro, 29 de Marzo 2006, p. 2.

57. Universidad de Chile: Propone Prioridades en Ciencia, Tecnología e Innovación. En: Redio Universidad de Chile. En: http://radio.uchile.cl/notas.aspx?idNota=41126 , Santiago de Chile 27 de septiembre de 2007.

58. Academia Chilena de Ciencias: Medidas para Reforzar la Ciencia Básica en Chile, Pilar del Desarrollo de la Ciencia y la Tecnología aplicadas y la innovación. Santiago de Chile, 9 de agosto del 2007. En: http://www.academia-ciencias.cl/docs/cienciaDesarrollo/AcademiaChilena-CienciaDesarrollo.pdf

59. Interesante es destacar que el Libro Blanco señala que Universidad de Chile genera el 80% de la ciencia nacional, sin embargo sólo el 8% de las patentes otorgadas en Chile corresponden a esta institución. Por otro lado los institutos técnicos públicos tendrían una muy baja producción científica y el sector privado solo participaría con un 10% en el gasto nacional de I+D.

60. Véase: Bernasconi, Andrés: Estado de la Innovación de base Científica en Chile: Instituciones, Programas, Problemas y oportunidades, Resumen. Rio de Janeiro, 29 de Marzo 2006, p. 3.

61. Véase : Academia Chilena de Ciencias: Medidas para Reforzar la Ciencia Básica en Chile, Pilar del Desarrollo de la Ciencia y la Tecnología aplicadas y la innovación. Santiago de Chile, 9 de agosto del 2007. En: http://www.academia-ciencias.cl/docs/cienciaDesarrollo/AcademiaChilena-CienciaDesarrollo.pdf

62. Véase: El Mercurio, Economía y Negocios: Su nuevo cálculo paso a paso. Santiago de Chile, 1 de Julio 2007.

63. Véase: Ibís., op.cit.

64. Véase: Fundación para la Superación de la Pobreza:Análisis Inicial a Resultados de Encuesta CASEN 2006. Documento de Trabajo, Santiago de Chile, Junio del 2007, pag. 9

65. Véase: Claude, Marcel, Carreño, Rodrigo, Gutierrez, Cristián: Determinación del nuevo umbral de la pobreza para Chile. Una aproximación desde la Sustentabilidad. Fundación Terram, Santiago de Chile, Junio 2002.

66. Estos parlamentarios fueron: Jorge Lavandero , José Ruiz di Giorgio de la DC; Enrique Accorsi del PPD, Jaime Naranjo del PS y los alcaldes concertacionistas de dos inmensas comunas populares de Santiago que eran Johnny Carrasco de Pudahuel y Santiago del Campo de Lo Prado.

67. Véase: Resultados CASEN, Trabajo e Ingresos 2006. Santiago de Chile En: http:// www.mideplan.cl/final/categoria.php?secid=25&catid=124

68. Véase: El Mercurio, Santiago de Chile, 24 de agosto del 2007.

69. Véase: Diputados chilenos, 440.000 pesos más en asignaciones. En: http://chileemprende.cl/ home/index.php?option=com_content&task=view&id=459&Itemid=80

70. Sunkel, Osvaldo: La Distribución del Ingreso en Chile. Santiago de Chile, Foro Agosto 2006.En: http://www.chile21.cl/chile21/archivos/revistas/sunkel0806.pdf

71. Sunkel, Osvaldo: La Distribución del Ingreso en Chile. Santiago de Chile, Foro Agosto 2006.En: http://www.chile21.cl/chile21/archivos/revistas/sunkel0806.pdf

72. Ibíd., op.cit.

73. Véase: Castañeda, Lina : el 14,9 % de los trabajadores pertenece a un sindicato. En: http:// diario.elmercurio.com/2007/10/13/economia_y_negocios/_portada/noticias/622895B4-DAC5-456A-87BA-E50F74F55BCE.htm , 13 de octubre dle 2007.

74. Véase: Radio Universidad de Chile : 31 empresas condenadas por prácticas antisindicales. En: http://www.radio.uchile.cl/notas.aspx?idnota=40560 , 2 de septimebre 2007

75. Las Asociaciones de Fondos de Pensiones (AFP) tienen una rentabilidad anual del 25%. Cobran a los cotizantes más del 13 % por concepto de administración . Para el 2004 las AFP llegaron a controlar 64 pesos de cada 100 pesos que se generaba en Chile. Véase: Gutierrez, Rojas, Cristián: Los cien días de Bachelet. Evaluación Económica, 16 de Junio del 2006. En: http:// boletinrsf.blogcindario.com/2006/06/00340-los-primeros-cien-dias-de-bachelet-primera-parte.html

76. Véase:Círculo de Economistas Progresistas: Los Primeros cien días de Bachelet. En : Boletín regiones sin Frontera. En: http://boletinrsf.blogcindario.com/2006/06/00345-los-primeros-cien-dias-de-bachelet-segunda-parte.html , 25 de junio del 2006.

77. Véase: Concha Giselle: En fase final acuerdo para modificar ley de aporte de CODELCO a FFAA. En: http://www.lanacion.cl/prontus_noticias/site/artic/20070402/pags/20070402215727.html , 3 de Abril del 2007.

78. Véase: Carvallo, Mauricio: El Banco Estado y Sonda tenían garantizado ganar la licitación. En: CONADECUS, Consumidores de Chile. http://www.conadecus.cl/index2.php?option=com_content&do_pdf=1&id=109 , Santiago de Chile 15 de abril 2007.

79. Véase: Biblioteca del Congreso Nacional: Publicada ley que entrega millonario préstamo al Transantiago y a regiones. En: http://www.bcn.cl/actualidad_legislativa/temas_portada.2007-07-06.1318951706 , Santiago de Chile 7 de junio 2007.

80. Véase: Guerra, Pérez Arnaldo: Chile, Transantiago y la Corrupción. En: http:// http://www.lainsignia.org/2007/abril/ibe_012.htm , abril de 2007

81. Véase: ADIMARK-GfK: Encuesta de Evaluación de Gestión del Gobierno. Santiago de Chile. Informe Mensual de agosto de 2007, e Informe Mensual de Encuesta Adimark de Septiembre del 2007.

82. Véase: Biografia de Alejandro Goic Karmelic y salario etico: http://es.wikipedia.org/wiki/Alejandro_Goic

83. Véase: Lagos Escobar: Los incidentes de ayer ni muestran el "Chile Real". En : La Tercera, Santiago, 30.08.2007

84. Véase: Diputados PS le responden a Bachelet tras apoyo a movilización de la CUT. En: La Tercera, Santiago, 31.08.2007.

85. Véase: Belisario Velasco: Lumpen y Narcotraficantes actúan de manera cobarde amparados en la oscuridad. En: La Tercera, 12.09.2007.

86. Véase: Bachelet condena manifestaciones violentas. En: La Tercera, Santiago, 29.08.2007

87. Senadores designados y vitalicios, Fuerza Armadas y Fuerzas Políticas de la derecha beneficiadas por el sistema electoral binominal a través del cual obtenían un poder de veto en las decisiones políticas sin un respaldo popular proporcional a ese poder.

88. El 24 de mayo del 2007, la Federación de Estudiantes de la Universidad de Chile, junto a una larga lista de destacadas personalidades del mundo academico, politico, cultural y ciudadano llamó a la formación de una Asamblea Constituyente con el fin de reemplazar la Constitución del 80 por una democrática. Véase en: http://maximokinast.blogia.com/2007/053001-partio-el-movimiento-ciudadano-por-una-asamblea-constituyente-para-chile.php

89. Véase: pié de página N° 4 de este trabajo.

90. Un ejemplo de esta injerencia en asuntos civiles fue el caso del asesinato del obrero forestal Rodrigo Cisternas de 26 años a manos de Carabineros de Chile en Marzo del 2005 durante una huelga contra la empresa forestal Bosques Arauco en Curanilahue por mejores salarios. Para la investigación de la muerte de este obrero se nombró al auditor general de la Fuerza Area de Chile Renato Nuño, con lo que muchos preveen que su caso quedará en la impunidad. Véase, en: http://patriciohales.blogspot.com/: Diputado Patricio Hales lamenta que un fiscal militar investigue muerte de trabajador forestal, 9 de mayo del 2007.

91. Los diputados democratacristianos Jorge Burgos, Gabriel Ascencio y Gonzalo Duarte han demandado la derogación de la ley reservada del cobre sin éxito, lo mismo que Patricio Hales del PPD. Véase: Demandan derogación de la ley reservada del cobre. En: http://.camara.cl/diario/noticia.asp?vid=18763

92. Véase: Herreros, Francisco; Monje, Pablo; Moreno, Juan Cristóbal;Torchio, Leandro y Valdés, Iván: Crónica a unas reformas anunciadas: La Operación Política del Gambito Constitucional. Informe N°21, Junio de 2005. En: http://www.ical.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=74&Itemid=121

93. Véase: IPS: Históricas reformas ponen fin a la transición en Chile. En: http://www.ical.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=74&Itemid=121

94. Véase: Ortiz, Otarola Mónica: Pugna semántica o de fondo? La renovada Constitucion de 1980. Concepción, Sábado primero de octubre del 2005. En: http://www.cronica.cl/edicion_hoy/secciones/ver_rep.php?id=2279&dia=1128139200

95. Véase: Portales, Felipe: La consolidación de la Democracia Tutelada, 16 de agosto de 2005. En: http://www.elclarin.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=60&Itemid=48

96. Véase: Herreros, Francisco; Monje, Pablo; Moreno, Juan Cristóbal;Torchio, Leandro y Valdés, Iván: Crónica a unas reformas anunciadas: La Operación Política del Gambito Constitucional. Informe N°21, Junio de 2005. En: http://www.ical.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=74&Itemid=121

97. Véase: Portales, Felipe: La consolidación de la Democracia Tutelada, 16 de agosto de 2005. En: http://www.elclarin.cl/index.php?option=com_content&task=view&id=60&Itemid=48

98. Se llama la Izquierda extra-concertacionista a los agrupados en el Pacto „Juntos Podemos" , donde participan el Partido Comunista, el Partido Verde, el Partido Humanista y diversos movimientos sociales y culturales del país. En la última elección presidencial fue como su candidato Tomas Hirsch del Partido Humanista obteniendo el 5,4% de la votación nacional. Su apoyo a la actual presidenta Bachelet en la segunda vuelta, con la engtrega de sus votos, donde los resultados mostraban estrecho margen con la derecha, decidieron el triunfo de la CYaoncertación.

99. Orellana, Vargas Patricio: Probidad y Corrupción en Chile. El punto de quiebre. En: http://www.revistapolis.cl/8/prob.htm Santiago de Chile, 2004. En adelante será citado como: Orellana: Probidad y Corrupción en Chile. Este capítulo se apoyará fundamentalmente en esta investigación.

100. Véase: Walder, Paul: El fin de la inocencia. 30 años de corrupción en Chile. En: http://www.puntofinal.cl/594/corrupcion.htm , 24 de junio 2005

101. Véase: Guerra, Pérez Arnaldo: Chile, Transantiago y la Corrupción. En: http:// http://www.lainsignia.org/2007/abril/ibe_012.htm , abril de 2007

102. Véase: Orellana: Probidad y Corrupción en Chile.

103. Véase: López Vergara, Andrés: Decretos supremos son el próximo objetivo de Valdovinos. En: http://www.lanacion.cl/prontus_noticias_v2/site/artic/20071009/pags/20071009210859.html ,10 octubre 2007

104. Véase: Caso Riggs: por qué procesan a la familia Pinochet? En: http://teletrece.canal13.cl/t13/html/Noticias/Chile/317894Iimprimirq1.html 14.10.2007

105. Véase: Vega, Pedro; Alé, José: Dávila el único empleado condenado, En: http://siglo20.tercera.cl/1990-99/1994/rep2.htm , Santiago de Chile, 1994

106. Véase: Orellana: Probidad y Corrupción en Chile.

107. Véase: Brescia Maura: Manos Limpias, la corupción de las empresas públicas 1980-2001. Santiago de Chile, Editorial Mare Nostrum, 2001.

108. Según Juan Pablo Cárdenas, periodista y director de la Radio Universidad de Chile, el presidente de la Unión Demócrata Independiente, principal partido de derecha de Chile, Juan Pablo Longueira, reconoció en una entrevista realizada por su radio, que la UDI temió por la débil democracia chilena y decidió hacer una acción de salvataje del gobierno de Lagos ordenando a los medios de derecha de bajarle el tono a las denuncias en torno a los casos de corrupción. Véase: Juan Pablo Cárdenas: La corrupción quiebra los consensos. En : http://ipsnoticias.net/nota.asp?idnews=39349 , 10 de octubre 2007

109. Véase: La Nación: La olvidada Génesis del caso coimas. En: http://www.lanacion.cl/prontus_noticias/site/artic/20070510/pags/20070510213915.html , 11 de mayo 2007.

110. Véase: Orellana: Probidad y Corrupción en Chile

111. Véase: Maura Brescia: Caso Inverlink. Caída libre. En: El Periodista, Lunes 17 de marzo del 2003.

112. Véase: Orellana: Probidad y Corrupción en Chile.

113. Véase: Diario PYME: Contraloría determinó salida de directora de Pro-Chile. En: http://www.diariopyme.cl/newtenberg/1334/article-29997.html , 17.03.2003
114. Véase: Aguirre, Náyade: Brunner falseó su currículum? En: http://www.elobservatodo.cl/admin/render/noticia/6973,
115. Véase: Plan Trienal de EFE. En: http://www.elperiodista.cl/newtenberg/1809/article-70512.html, 16 de septiembre del 2005
116. Véase: Guerra, Pérez Arnaldo: Chile, Transantiago y la Corrupción. En: http:// http://www.lainsignia.org/2007/abril/ibe_012.htm , abril de 2007
117. Véase: MIDEPLAN : Anuncian modernización de ley de becas presidente de la República. En: http://www.serplac.cl/final/noticia.php?regid=&idnot=1229 , 01.03. 2007
118. Véase: Montecinos Hernán: Becas Presidente de la República: Un nuevo hecho de corrupción?. En: http://www.icalquinta.cl/modules.php?name=News&file=print&sid=941
119. Este concepto de "feudalización" lo desarrolló el profesor Orellana. Véase: Orellana: Probidad y Corrupción en Chile.
120. Véase: Orellana: Probidad y Corrupción en Chile.
121. Véase: Juan Pablo Cárdenas: La corrupción quiebra los consensos. En : http://ipsnoticias.net/nota.asp?idnews=39349 , 10 de octubre 2007
122. Véase, op. Cit.
123. Véase: Fazio: Política Fiscal.

RESÚMENES

El modelo de desarrollo de "crecimiento con equidad" planteado por la Concertación, tras 18 años de gobierno muestra sus primeras señales de agotamiento. Los éxitos alcanzados en materia económica, de política fiscal y transición política tras la dictadura militar, no han conducido a la equidad. A través de un análisis crítico de los datos político-económicos y sociales disponibles, la autora plantea que los fantasmas del subdesarrollo: estructura productiva basada en productos primarios, mala calidad de la educación, injusta distribución de ingresos y baja inversión en ciencia y tecnología merodean a Chile amenazando con quedarse. Chile cuenta con una extraordinaria situación patrimonial a raíz de las millonarias ganancias obtenidas de las ventas del cobre, pero choca con una clase política temerosa de tomar decisiones de cambio estructural al modelo político y renuente a emprender las necesarias reformas económicas para pasar a la segunda etapa del desarrollo con mayor valor agregado.

Le modèle de développement de "croissance avec équité" établi par la Concertacion, après 18 ans de gouvernement, montre ses premiers signes d'essoufflement. Les succès obtenus en matière économique, de politique fiscale et transition politique suite à la dictature militaire, ne nous ont pas menés à l'équité. A travers une analyse critique des données politico-économiques et sociales disponibles, l'auteure affirme que les fantômes du sous-développement : structure productive fondée sur les produits primaires, mauvaise qualité de l'éducation, une inégale distribution des revenus et un faible investissement dans les sciences et la technologie, rongent le Chili et menacent de perdurer. Le Chili détient une extraordinaire situation patrimoniale grâce aux bénéfices issus de la vente du cuivre, mais se heurte à une classe politique rechignant à prendre des décisions entrainant des changements structurels sur le modèle politique, de même que pour

les impératives réformes économiques afin de passer à la seconde étape du développement avec une plus grande valeur ajoutée.

The development model known as “growth with equity” proposed by the “Concertación”, after 18 years of government, shows its first signs of exhaustion. The successes reached in the economic sphere, the public policy and the political transition after the military dictatorship, have not conducted to equity. Through a critical analysis of the available social and political-economic data, the author establishes that the ghosts of underdevelopment: productive structure based on primary products, poor quality of education, unjust distribution of income and low investment in science and technology, are circling Chile and threatening to stay. Chile has now an extraordinary patrimonial situation because of the millionaires profits obtained from the sales of copper, but collides with a political establishment fearful of making decisions of structural change to the political model, and unwilling to undertake the necessary economic reforms to pass to the second phase of development with greater aggregate value.

ÍNDICE

Mots-clés: modèle économique, développement avecé quité, Chili, croissance économique, modèle politique autoritaire, sous-développement
Keywords: economic model, development with equity, Chile, economic growth, authoritarian political model, underdevelopment
Palabras claves: modelo económico, desarrollo con equidad, Chile, crecimiento económico, modelo político autoritario, subdesarrollo

AUTOR

EDA CLEARY

Doctora en Sociología y Ciencias Políticas en la Universidad de Aachen. Consultora internacional en materias de modernización del estado, políticas sociales y de desarrollo.